

Leistungsbilanz 2014 der

Kommunalen Arbeitsförderung - Jobcenter -

10 Jahre "Hartz IV" im Landkreis St. Wendel



Landkreis St. Wendel Kommunale Arbeitsförderung Jobcenter Tritschlerstraße 5 66606 St. Wendel

www.landkreis-st-wendel.de job@lkwnd.de

Vorwort

Zehn Jahre "Hartz IV", das sind gleichzeitig zehn Jahre kommunale Trägerschaft des Landkreises St. Wendel in einem der wichtigsten Felder der Arbeitsmarkt- und Sozialpolitik.

Vor zehn Jahren haben wir im Rahmen einer Experimentierklausel als einziger Kreis im Saarland die politische Gesamtverantwortung für die von Langzeitarbeitslosigkeit betroffenen Menschen und ihre Familien übernommen. Dieser Weg war vielleicht nicht bequem, aber er war richtig. Heute können wir gemeinsam feststellen:



- Das Optionsmodell ist verstetigt und im Grundgesetz fest verankert.
- > Drei von sechs Kreisen im Saarland sind Optionskommunen, drei weitere haben sich darum beworben.
- > Bundes- und Landespolitik haben die Optionskommunen als gleichberechtigten Akteur der Arbeitsmarktpolitik anerkannt.

Dieser Erfolg kommt nicht von selbst. Optionskommunen verfolgen bei der Integration in Arbeit einen ganzheitlichen Ansatz aus den Wurzeln kommunaler Beschäftigungsförderung heraus. Der Landkreis St. Wendel bringt als Träger der Jugend- und Sozialhilfe, der öffentlichen Gesundheitsfürsorge, als Schulträger, Akteur der Wirtschaftsförderung, als Betreuungsbehörde und durch seine Schuldnerberatung aktiv Kompetenzen und Ressourcen in den Prozess der beruflichen Eingliederung ein. Diese Leistungen aus einer Hand erlauben eine effektive Ausrichtung der Integrationsstrategien im Sinne einer ganzheitlichen, nachhaltigen, sozialen Arbeitsmarktpolitik und können sowohl die individuellen Bedarfe, wie auch die regionalen Gegebenheiten angemessen berücksichtigen.

Das Ergebnis nach zehn Jahren kann sich sehen lassen: Die Halbierung der Arbeitslosigkeit, ein Rückgang der Leistungsbezieher um ein Drittel, hohe Zuwächse bei der sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung und St. Wendel im bundesweiten Ranking unter den "TOP 3" der Kreise mit der geringsten Jugendarbeitslosigkeit im Jobcenter.

Doch es bleiben Herausforderungen. Denn zu einer ehrlichen Bestandsaufnahme gehört auch die Feststellung, dass ein Teil unserer Leistungsberechtigten –aus vielschichtigen Gründen- absehbar keine Chance auf eine Integration in den allgemeinen Arbeitsmarkt haben wird. Dafür brauchen wir einen vom Bund dauerhaft abgesicherten sozialen Arbeitsmarkt statt ständig befristeter Modellprojekte.

Auch die stetig steigenden Zugangszahlen von Flüchtlingen fordern heute von den Jobcentern angepasste Beratungsprozesse, die Veränderung von Strukturen und die Organisation neuer, passgenauer Hilfen. Dieser Aufgabe stellen wir uns, fordern aber gleichzeitig auch hier vom Bund die Mittel ein, um den Bedarfen gerecht werden zu können.

Mein herzlicher Dank all denen, die in den vergangenen Jahren ihren Beitrag zu den Erfolgen geleistet haben, vor allem den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Kommunalen Arbeitsförderung, der Landesregierung und unseren Gemeinden, den Schulen, Kooperationspartnern wie die Arbeitsagentur und freien Trägern sowie nicht zuletzt den vielen Unternehmen, die bereit waren, arbeitslosen Menschen wieder eine Beschäftigungschance zu geben.

Udo Recktenwald

Landrat

Gliederung

1. Organisation der Grundsicherung für Arbeitsuchende

- 1.1. Aufbau der Kommunalen Arbeitsförderung
- 1.2. Personal
- 1.3. Infrastruktur
- 1.4. Gremien
- 1.5. Aufsicht und Zielsteuerung

2. Rahmenbedingungen des Arbeitsmarktes im Landkreis St. Wendel

- 2.1. Entwicklung der Fallzahlen und Strukturdaten des SGB II
- 2.2. Gemeindedaten
- 2.3. Arbeitslosenquoten
- 2.4. Entwicklung der Beschäftigung
- 2.5. Kennzahlen nach § 48a SGB II

3. Aktivitäten der Arbeitsförderung

- 3.1. Arbeitsmarktpolitische Ziele
- 3.2. Arbeitsförderung (Markt und Integration)
- 3.2.1. Fallmanagement U 25 und 25 plus Aktivierung, Beschäftigung, Qualifizierung, sozialintegrative Leistungen
- 3.2.2. Team Integration in den allgemeinen Arbeitsmarkt
- 3.3. Einsatz arbeitsmarktpolitischer Instrumente nach dem SGB II
- 3.4. Kommunale Eingliederungsleistungen
- 3.5. Integrationen in Arbeit, Ausbildung und Selbständigkeit

4. Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhaltes

- 4.1. Allgemeine Entwicklung
- 4.2. Kosten für Unterkunft und Heizung
- 4.3. Unterhaltprüfung
- 4.4. Datenabgleich
- 4.5. Widerspruchsverfahren
- 4.6. Klageverfahren
- 4.7. Leistungen für Bildung und Teilhabe

5. Finanzdaten der Grundsicherung für Arbeitsuchende

- 5.1. Allgemeine Entwicklung
- 5.2. Bundeshaushalt
- 5.3. Kreishaushalt
- 5.4. Rechnungsprüfung

6. Benchlearning der Optionskommunen

7. Zusammenfassung

Anhang: - Abkürzungsverzeichnis

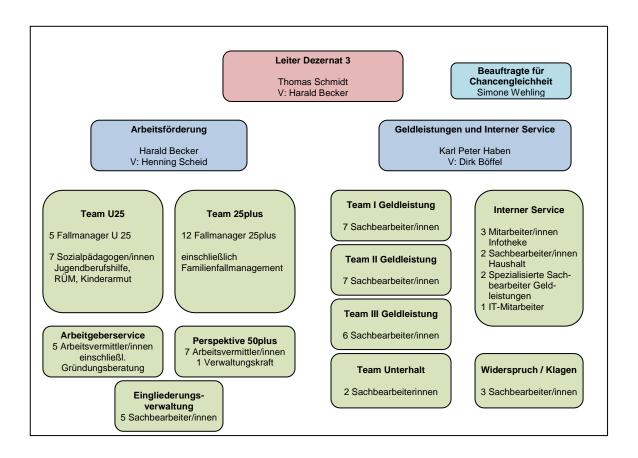
Optionskommunen in Deutschland

1. Organisation der Grundsicherung für Arbeitsuchende

1.1. Aufbau der Kommunalen Arbeitsförderung

Die Kommunale Arbeitsförderung ist seit dem 1. Januar 2011 ein eigenständiges **Dezernat** innerhalb der Kreisverwaltung, das unmittelbar dem Landrat unterstellt ist. Damit wurde –aus Anlass der Entfristung des Optionsmodells- die Verwaltungsstruktur an die Größe und Bedeutung der Aufgaben des Jobcenters angepasst.

Die aktuelle **Aufbauorganisation**¹ der Kommunalen Arbeitsförderung verdeutlicht das nachfolgende Organigramm:



Seit dem 1. Januar 2011 trägt die Kommunale Arbeitsförderung entsprechend der neuen bundesgesetzlichen Vorgaben die **Zusatzbezeichnung** "**Jobcenter**".

4

¹ Stand: 31. Dezember 2014 – Ist-Personalisierung

1.2. Personal

1.2.1. Mitarbeiterzahlen

Im Jobcenter waren zum Jahresende² **78 Mitarbeiter/innen** beschäftigt. Umgerechnet auf Vollzeitstellen ergibt sich ein Personalbestand von **69,55 Vollzeitäquivalenten**, das waren 0,64 Stellen mehr als im Vorjahr. Der Anstieg resultiert aus dem Amt Geldleistungen, wobei hier zu berücksichtigen ist, dass in diesem Bereich zwei Vollzeitstellen wegen Dauerkrankheit faktisch nicht besetzt waren.



Leitungsteam des Jobcenters, hier beim Besuch von Nadine Schön, MdB

Die einzelnen Aufgabenbereiche waren wie folgt personell ausgestattet:

Aufgabenbereich	Anzahl Mitarbeiter/innen	Vollzeitäquivalente
Dezernent	1	1,0
Amtsleitung	2	2,0
Zwischensumme Leitung	3	3,0
Teamleiterin U 25	1	1,0
Fallmanagement U 25	4	3,0
Jugendberufshilfe	7	6,5
Teamleiter 25plus / Grundsatzfragen	1	1,0
Fallmanagement 25plus (incl. BCA)	12	10,61
Arbeitgeberservice	5	3,7
Perspektive 50plus	7	6,17
Eingliederungsverwaltung	5	4,53
Zwischensumme Eingliederung	42	36,51
Infotheke	3	2,65
Sachbearbeiter/innen Geldleistung	20	18,17
Widerspruchsstelle	3	3,0
Unterhaltsprüfung	2	1,62
Haushalt, Controlling, spez. Sachbearb.	4	3,6
EDV	1	1,0
Zwischensumme Geldleistung und Zentrale Dienste	33	30,04
Gesamt	78	69,55

Die Jugendberufshilfe und das Team Perspektive 50plus werden außerhalb des SGB II-Verwaltungsbudgets finanziert. Insgesamt werden 14 der 78 Mitarbeiter/innen des Jobcenters, das entspricht 12,67 Vollzeitstellen, außerhalb des SGB II-Verwaltungsbudgets finanziert. Somit verbleiben 64 Mitarbeiter/innen mit 56,88 Vollzeitstellen, die über das Verwaltungsbudget abgerechnet werden.

Alle Sachbearbeiter/innen im **Geldleistungsteam** verfügen über eine abgeschlossene Ausbildung in den Berufsbildern Verwaltungs- oder Sozialversicherungsfachangestellte/r, Fachangestellte/r für Arbeitsförderung, Bachelor of Laws oder sind Juristinnen oder Jurist mit zweitem juristischem Staatsexamen. Mitarbeiter ohne (Fach-) Hochschulabschluss werden zum Verwaltungsfachwirt SGB II berufsbegleitend weitergebildet. Die **Fallmanager** haben fast ausschließlich eine Hochschul- oder Fachhochschulausbildung in den Bereichen Sozialarbeit, Pädagogik oder Betriebswirtschaft absolviert.

.

² Stand der Personaldaten: 31.12.2014

1.2.2. Betreuungsrelationen

Durch die vom Landkreis St. Wendel akquirierten Projekte (vor allem Perspektive 50plus) konnte in den vergangenen Jahren die Betreuungsrelation stetig verbessert werden. Gleichzeitig führte auch die in den Jahren 2010 und 2011 erreichte Reduzierung der Zahl der Leistungsberechtigten zu einem günstigeren Betreuungsschlüssel.

Im Rahmen der Einführung des SGB II hatte die Bundesregierung 2004 die Umsetzung nachfolgender Betreuungsschlüssel empfohlen, die mittlerweile auch -mit Geltung für die Gemeinsamen Einrichtungen- zumindest hinsichtlich der aktiven Leistungen Einzug in des Gesetz (§ 44c Abs. 4 SGB II) gefunden haben:

 Fallmanager U25 1:75 Personen Fallmanager Ü25 1:150 Personen

Sachbearbeiter passive Leistungen 1:110 Bedarfsgemeinschaften ³

Diese Anforderungen stehen jedoch faktisch unter dem Vorbehalt der Finanzierbarkeit im Rahmen des Verwaltungsbudgets, das der Bund zur Verfügung stellt.

Zum Jahreswechsel konnten folgende Betreuungsschlüssel auf der Basis der Fallzahlen nach der amtlichen Statistik der Bundesagentur für Arbeit⁴ erreicht werden:

Aktive Leistungen ⁵:

- Fallmanagement 25plus 1:148 Personen (Vorjahr: 1:145 Personen) - Arbeitgeberservice Personen 1:88 - U 25-Team Personen (ohne Schüler) 1:75 - Perspektive 50plus Fin B 1:89 Personen - Perspektive 50plus Fin C 1:70 Personen

Passive Leistungen ⁶

(Vorjahr: 1:92) bzw. 7: 1:116 Bedarfsgemeinschaften (Vorjahr: 1:113)

1:93 Bedarfsgemeinschaften

Insgesamt war im Berichtsjahr damit eine leichte Verschlechterung der Betreuungsrelationen im aktiven und passiven Bereich zu verzeichnen, was insbesondere auf die prekäre, nicht auskömmliche Bundesfinanzierung der Verwaltungsbudgets zurückzuführen ist.

Zu berücksichtigen ist dabei auch die Tatsache, dass in die Fallschlüsselberechnungen jeweils auch Teamleitungen mit eingerechnet werden, die koordinierende bzw. steuernde Funktionen ausüben und daher anteilig von der Fallbearbeitung freigestellt werden müssen. Diese Freistellung erhöht andererseits die Arbeitsbelastung der Sachbearbeiter und Fallmanager in den einzelnen Teams.

³ einschließlich kommunaler Anteil für KdU-Bearbeitung; teilweise wird mittlerweile auch ein Schlüssel von 1:100 im BLA diskutiert (gem. Vorlage des BayStMAS)

⁴ Fallzahlen nach den T-3 Daten Dezember 2014 – 2.100 BGs als Bezugsgröße für Geldleistung und 2.677 ELBs, abzüg-

⁶ Einschließlich Unterhalt, Außendienst, Servicebereich – ohne Haushalt, EDV, Widerspruch und Amtsleiter

lich 425 ELBs U 25, 423 in 50plus, 298 im AGS, also 1.531 ELBs als Bezugsgröße für Fallmanagement allgemein

⁵ Nur MitarbeiterInnen im direkten Kundenkontakt - ohne Amtsleiter, 2 Teamleiter ohne Fallbearbeitung, Verwaltung, BCA

⁷ Reine Fallbelastung der Sachbearbeiter ohne Berücksichtigung der unter Fn. 6 genannten Funktionen Service/Unterhalt

1.3. Infrastruktur

1.3.1. Standorte

Die Kommunale Arbeitsförderung ist **zentral an einem Standort** im Kreis im Gebäude der Kfz-Zulassungsstelle in der Tritschlerstraße 5 in St. Wendel untergebracht.

1.3.2. Kundenaufkommen und -steuerung

Nach einer Vorabklärung des Kundenanliegens durch den Empfang an der Infotheke erfolgt in einem Front-Office-Bereich mit vier **Servicebüros** die Antragsannahme und Beratung der Kunden zu allen Fragen rund um das Thema **Geldleistungen**. An einer "**Service-Hotline Alg II"** unter 06851 / 801-3000 steht während der gesamten Öffnungszeit zusätzlich ein Geldleistungssachbearbeiter bzw. -sachbearbeiterin für telefonische Anfragen zur Verfügung. **Erstanträge** werden nach Terminvereinbarung direkt durch die zuständige Sachbearbeitung aufgenommen und bearbeitet.

Im Servicebereich ist jederzeit ein **Fallmanager** eingesetzt, der gewährleistet, dass während der Öffnungszeiten alle Kunden persönlich oder telefonisch einen Ansprechpartner zu Eingliederungsfragen, auch ohne Terminvereinbarung, vorfinden. Dadurch wird auch sichergestellt, dass bei **jeder** Folgeantragstellung sowie bei weiteren Änderungen der persönlichen Verhältnisse eine Kurzevaluation der persönlichen Situation erfolgt und die Informationen dem jeweils zuständigen Fallmanager zur Verfügung gestellt werden.

Der Front-Office-Bereich für Geldleistungen wird durchschnittlich von mehr als 1000 Kunden je Monat aufgesucht. Insgesamt fanden in den Servicebüros für Geldleistungen im Jahr 2014 rund 13.000 Beratungsgespräche statt. Die durchschnittliche Wartezeit für Vorsprachen ohne Terminvereinbarung lag bei 19 Minuten.

Im Bereich **Arbeitsförderung** wird vorrangig nach Terminvereinbarung gearbeitet. Hier wurden 2014 fast 9.000 terminierte Kundengespräche schriftlich dokumentiert, dazu kommen rund 5.100 dokumentierte telefonische Beratungen und 4.700 Kurzberatungen im Servicebereich – insgesamt also fast **19.000 Beratungsgespräche**. Nicht mitgezählt sind die vielfältigen Träger- und Arbeitgeberkontakte aus allen Organisationsbereichen.

1.3.3. IT-Verfahren

Das Fallmanagement und die Bearbeitung der passiven Leistungen erfolgt mit der Software **Lämmkom** der Firma Lämmerzahl, Dortmund. Deren System ist bereits seit vielen Jahren in der Kreisverwaltung im Einsatz. Das Verfahren Lämmkom wird von ca. **1/3 der Optionskommunen** bundesweit genutzt.

Für die web-gestützte Stellensuche der Kunden steht ein **Kiosk-Terminal** in der Wartezone zur Verfügung.

1.4. Gremien

Die Umsetzung der Hartz IV-Reformen und die kommunale Option im Besonderen stand von Anfang an unter besonderer Aufmerksamkeit von Politik, Medien und Öffentlichkeit. Das erfordert eine intensive Information und Diskussion in den verschiedensten Gremien, von denen nachfolgend nur einige erwähnt sind:

1.4.1. Kreistag, Kreisausschuss und Kreistagsausschuss

Im Jahre 2014 fanden **3 Sitzungen** des Kreistagsausschusses für Arbeit und Soziales statt, in denen die Verwaltung über die Umsetzung des SGB II informierte und in denen Tagesordnungspunkte des Kreisausschusses bzw. Kreistages vorberaten wurden.

In einer gemeinsamen Sitzung mit dem **Jugendhilfeausschuss** sowie im **Kreistag** berichtete die Verwaltung über die Situation der Flüchtlinge in Kreis.

1.4.2. Arbeitsmarktbeirat nach § 18d SGB II

Nach § 18d SGB II ist bei jedem Jobcenter ein Beirat zu bilden. Der Beirat berät das Jobcenter bei der Auswahl und Gestaltung der Eingliederungsinstrumente und -maßnahmen. Der Landrat beruft die Mitglieder des Beirats auf Vorschlag der Beteiligten des örtlichen Arbeitsmarktes, insbesondere den Trägern der freien Wohlfahrtspflege, den Vertreterinnen und Vertretern der Arbeitgeber und Arbeitnehmer sowie den Kammern und berufsständischen Organisationen.

Im Beirat des Landkreises St. Wendel sind unter Vorsitz des Landrates die Agentur für Arbeit, alle Bürgermeister, Verbände der freien Wohlfahrtspflege, Kammern, Gewerkschaften, die Wirtschaftsförderungsgesellschaft, das Sozialdezernat und die BCA vertreten. Der Beirat tagte 2014 **zweimal**.

1.4.3. Deutscher Landkreistag (DLT)

Der DLT nimmt eine koordinierende Funktion, auch in Bezug auf die Vertretung der Interessen der Optionskommunen gegenüber Bund und Ländern sowie der Bundesagentur für Arbeit wahr. Seit 2007 ist er auch verantwortlich für die Steuerung des Benchlearning der Optionskommunen.

Zur Erörterung der anstehenden fachlichen Fragen wurde ein **Arbeitskreis Option** beim DLT ins Leben gerufen, dem auch ein Vertreter des Landkreises St. Wendel angehört. Der Arbeitskreis tagte 2014 dreimal in Berlin.

1.4.4. Regionale Vernetzung der Optionskommunen

Der Landkreis St. Wendel als einzige Optionskommune im Saarland hat sich im Jahr 2005 dem bestehenden Netzwerk der hessischen Optionskommunen, welches vom Hessischen Sozialministerium und dem Hessischen Landkreistag begleitet wird, angeschlossen.

Mit der Erweiterung der Zahl der Optionskommunen zum 1. Januar 2012 von einem auf drei Kreise im Saarland und von zwei auf sechs in Rheinland-Pfalz ergab sich die Notwendigkeit, die regionalen Kooperationsstrukturen anzupassen. Am 14. Mai 2011 gründeten die Landräte der neun Optionskommunen aus beiden Bundesländern in St. Wendel die "Südwestoption". Ziel des Zusammenschlusses ist eine regionale Vernetzung und Kooperation der Kommunalen Jobcenter unter Einbindung der Geschäftsstellen der beiden beteiligten Landkreistage. Sprecher des Arbeitskreises ist Thomas Schmidt, Leiter des Jobcenters St. Wendel.

Seit der Gründung tagt regelmäßig auf der Geschäftsführerebene der Arbeitskreis Südwestoption, im vergangenen Jahr fanden drei Sitzungen statt.

1.4.5. Landesarbeitsgemeinschaft der SGB II-Aufgabenträger im Saarland (LAG SGB II)

Im Jahr 2009 hat sich die LAG SGB II im Saarland konstituiert. Die Abstimmungsarbeit erfolgt auch hier auf den verschiedensten Ebenen:

- Arbeitskreis der Geschäftsführungen
- Arbeitskreis Geldleistungen
- Arbeitskreis Widerspruch
- Arbeitskreis der BCA's

Sprecherin der LAG SGB II ist die Geschäftsführerin des Jobcenters Neunkirchen, Katja Sauerbrey. Vom **Landkreis St. Wendel** hat Karl Peter Haben den Vorsitz des **Arbeitskreises** "**Geldleistung**" übernommen.

Durch eine Kooperation der verschiedenen Akteure ist es im Jahr 2012 gelungen, erstmals einen neu konzipierten **Ausbildungslehrgang "Verwaltungsfachwirt – Schwerpunkt SGB II"** an der Saarländischen Verwaltungsschule zu starten, um dem gestiegenen Qualifizierungsbedarf der Mitarbeiter/innen in den Jobcentern Rechnung zu tragen.

1.5. Aufsicht und Zielsteuerung

Nach § 4 des Saarländischen Ausführungsgesetzes zum SGB II (AG-SGB II) obliegt dem Ministerium für Wirtschaft, Arbeit, Energie und Verkehr (MWAEV) die Rechtsaufsicht über die zugelassenen kommunalen Träger im Saarland.

Mit der Arbeitsmarktabteilung des Ministeriums findet ein intensiver Austausch statt, u.a. auch zur Koordinierung der **Projektförderung des Europäischen Sozialfonds (ESF) und der Landesprogramme** im Landkreis. Auch in 2014 wurden Fördermittel des ESF und Landesmittel aus dem Arbeitsmarktprogramm "ASaar" für die Umsetzung einer Vielzahl arbeitsmarktpolitischer Maßnahmen, v.a. für die Qualifizierung Jugendlicher, die Jugendberufshilfeaktivitäten des Kreises und Anleiterstellen für die Träger der Bürgerarbeit bewilligt.

Im Rahmen der **Rechtsaufsicht und bei Landtagspetitionen** wurde das Ministerium auch im Jahr 2014 in mehreren Einzelfällen tätig und hat den Landkreis St. Wendel um Stellungnahmen gebeten. Die Ersuchen waren durch Eingaben von Kunden beim Petitionsausschuss des Landtages oder bei der Rechtsaufsicht veranlasst. Wesentliche Beanstandungen der Aufgabenerfüllung hat es dabei nicht gegeben.

Der Landesbeirat SGB II tagte im vergangenen Jahr insgesamt dreimal.

Bedingt durch die 2011 in Kraft getretenen gesetzlichen Änderungen der Organisation der Grundsicherung, der Einführung von Kennzahlen nach § 48a SGB II und der Einbeziehung der Optionskommunen in die **Zielsteuerung nach § 48b SGB II** hat sich die Kooperation und der Austausch zwischen kommunalen Jobcentern und Land intensiviert.

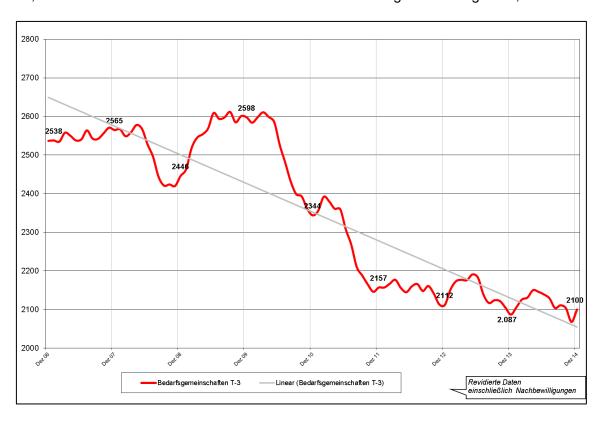
Sie findet ihren Ausdruck in regelmäßigen **Abstimmungsgesprächen** zwischen dem Arbeitsministerium und den drei Optionskommunen unter Einbindung des Landkreistages, bilateralen Gesprächsrunden und dem Abschluss von jährlichen **Zielvereinbarungen** über die Erreichung der gesetzlich definierten Ziele der Grundsicherung.

2. Rahmenbedingungen des Arbeitsmarktes im Landkreis St. Wendel

2.1. Entwicklung der Fallzahlen und Strukturdaten des SGB II

Im Dezember 2014 befanden sich im Landkreis St. Wendel **13 Bedarfsgemeinschaften mehr** im Leistungsbezug nach dem SGB II als im Vorjahresmonat. Das entspricht einem **Anstieg um 0,6%**. Damit hat sich der jahrelang rückläufige Trend erstmals seit 2009 wieder leicht umgekehrt.

Zum Vergleich: Der Wert im **Saarland** stieg Ende 2014 um 1,7% im Vorjahresvergleich an, im Durchschnitt der **westdeutschen Bundesländer** lag der Anstieg bei 0,7% ⁸.

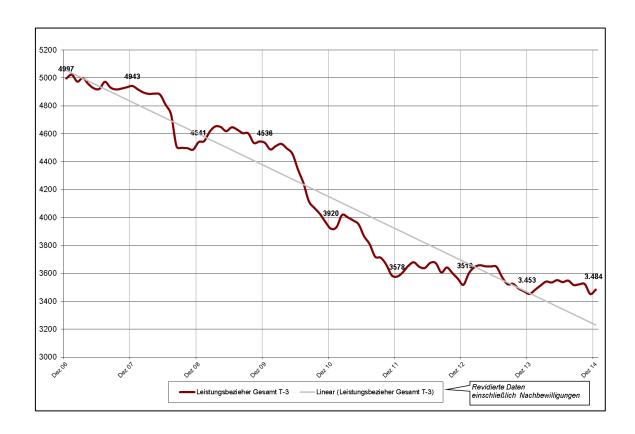


Die Steigerungsraten waren insbesondere aus den **Zugang von Flüchtlingen** in den Rechtskreis SGB II zurückzuführen. Rechnet man diesen Sondereffekt heraus, so hätten sich die Bedarfsgemeinschaften erneut leicht rückläufig entwickelt.

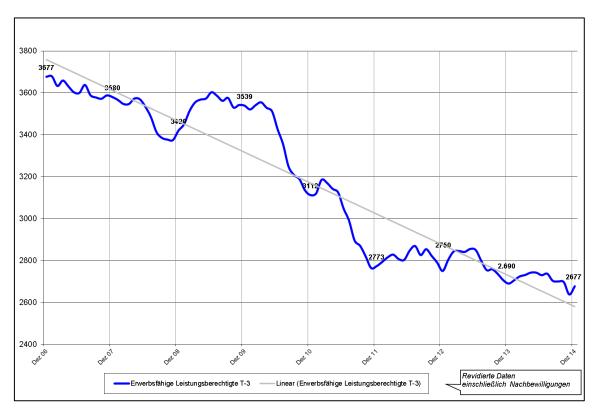
Damit konnte sich der Landkreis St. Wendel positiv von der **Entwicklung auf Landesebene abheben**. Perspektivisch ist aber festzustellen, dass in Anbetracht der weiteren Zugänge von Flüchtlingen und der voraussichtlichen Dauer, bis den Menschen eine Überwindung der Hilfebedürftigkeit gelingen kann, die Zahl der Bedarfsgemeinschaften weiter erheblich anwachsen wird.

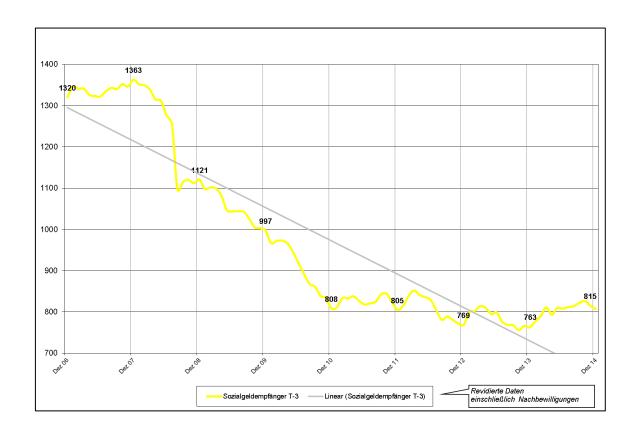
Die **Zahl der Leistungsberechtigten** entwickelte sich 2014 ebenfalls leicht nach oben. Im Dezember 2014 befanden sich im Vergleich zum Vorjahresmonat **31 Personen mehr** im Hilfesystem, das waren 0,9% mehr als im Vorjahresmonat. Zum Vergleich: Der Wert im Saarland stieg um 1,9% an, in den westdeutschen Bundesländern um 1,1 %.

⁸ Quelle: BA-Statistik, T-3 Daten nach einer Wartezeit von drei Monaten



Eine differenzierte Darstellung -untergliedert nach Erwerbsfähigen Leistungsberechtigten und Sozialgeldempfängern- zeigt, dass sich beide Personenkreise unterschiedlich entwickelt haben. Während die Zahl der Erwerbsfähigen Leistungsberechtigten um 0,5% im Vergleich zum Vorjahr erneut zurückging, stieg die Zahl der Sozialgeldbezieher um 5,4% deutlich an. Dies ist einerseits wiederum auf Zugänge von minderjährigen Flüchtlingen unter 15 Jahren, andererseits aber auf die gestiegene Zahl von Feststellungen einer vollen Erwerbsminderung durch den ärztlichen Dienst zurückzuführen.





In der Grundsicherungsstatistik setzen die sogenannten **Hilfequoten** die Zahl der Leistungsberechtigten ins Verhältnis zur Bevölkerungszahl in der maßgeblichen Altersgruppe und berücksichtigen somit auch Veränderungen der demographischen Entwicklung:

Hilfequoten im Landkreis St. Wendel	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
SGB II-Quote	6,7	6,5	6,4	6,0	5,4	5,2	5,0	5,1
eLb-Quote	5,9	5,7	5,9	5,6	5,0	4,7	4,5	4,5
nef-Quote	10,2	9,9	9,1	8,0	7,4	7,3	7,2	7,9

© Statistik der Bundesagentur für Arbeit

Auch bei dieser Kennzahl lässt sich eine durchgehende positive Entwicklung seit 2007 feststellen. Die vergleichsweise hohe Quote der nicht erwerbsfähigen Personen zeigt aber auch, dass das **Armutsrisiko von Kindern** noch immer überdurchschnittlich hoch ist und dass nachhaltige Strategien notwendig sind, um bei den Kindern im Grundsicherungsbezug ein möglichst hohes Bildungsniveau zu erreichen.

Insgesamt hatte der Landkreis St. Wendel auch im Jahr 2014 bei all den genannten Hilfequoten weiterhin den **niedrigsten Wert aller Kreise im Saarland**.

2.2. Gemeindedaten

Betrachtet man die Entwicklung der Leistungsberechtigten im Jahresvergleich auf **Gemeindeebene**, so ergibt sich ein sehr heterogenes Bild.

Mehr als ein Drittel der Leistungsberechtigten leben in der Kreisstadt St. Wendel, die wenigsten in Oberthal, Namborn und Nonnweiler.

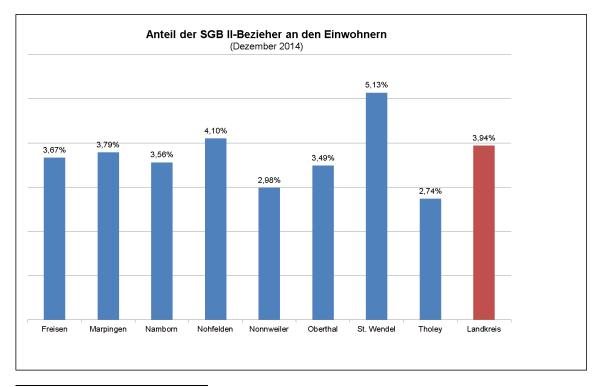


			davon		
Region	Bedarfsge- meinschaften	Personen in Bedarfsge- meinschaften	erwerbsfähige Leistungs- berechtigte	nicht erwerbsfähige Leistungs- berechtigte	
Landkreis St. Wendel	2.100	3.484	2.677	807	
davon.: Freisen	184	294	230	64	
Marpingen	224	390	286	104	
Namborn	149	257	191	66	
Nohfelden	234	409	310	99	
Nonnweiler	157	260	202	58	
Oberthal	125	211	159	52	
St. Wendel, Kreisstadt	821	1.328	1.038	290	
Tholey	206	335	261	74	

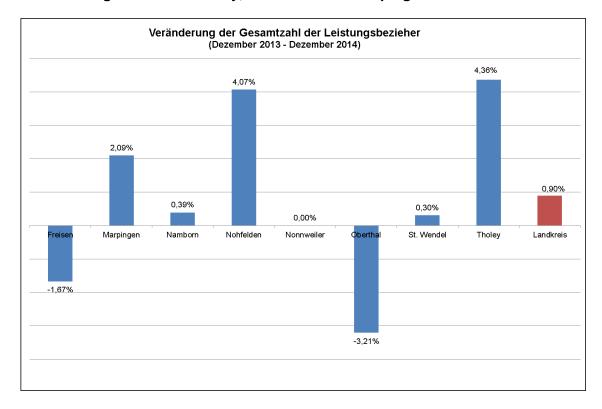
Statistik-Service Südwest, Auftragsnummer 160554

© Statistik der Bundesagentur für Arbeit

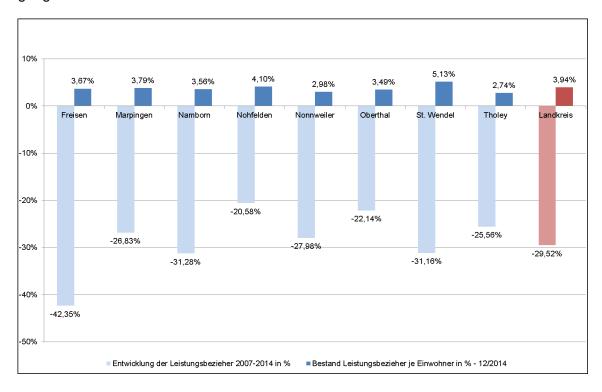
Dabei weist die **Gemeinde Tholey** seit Jahren die mit Abstand niedrigste Bezieherdichte im Verhältnis zu den Einwohnerzahlen auf, in der **Kreisstadt St. Wendel** ist strukturell bedingt die Bezieherdichte am Höchsten⁹:



⁹ Quellen für nachfolgende Gemeindeauswertungen: Statistik der Bundesagentur für Arbeit, Dez. 2014 – Einwohnerzahl vom Stat. Landesamt zum 30.09.2014, eigene Berechnung Im vergangenen Jahr verlief die Entwicklung der Bezieherzahlen erneut äußerst unterschiedlich. Während in den Gemeinden Oberthal und Freisen noch Rückgänge erreicht wurden, stieg die Zahl in Tholey, Nohfelden und Marpingen besonders stark an:

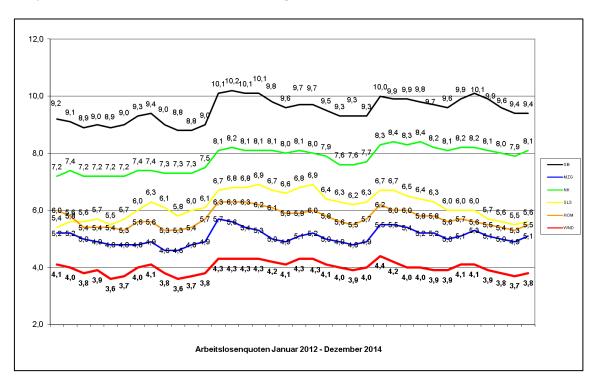


Ein interessantes Bild vermittelt auch der langfristige Vergleich über die letzten sieben Jahre von Dezember 2007 bis 2014. In diesem Zeitraum konnte die Anzahl der Leistungsberechtigten zusammen um fast 30 % verringert werden, jedoch in regional sehr unterschiedlichem Ausmaß. Dabei blieben die Gemeinden Nohfelden und Oberthal deutlich hinter der Kreisentwicklung zurück, Freisen hatte hingegen den stärksten Rückgang und konnte den Landkreisdurchschnitt am stärksten unterschreiten.

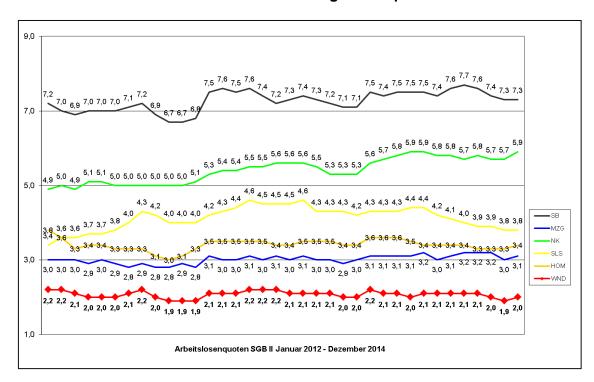


2.3. Arbeitslosenquoten

Im Landesvergleich hat St. Wendel weiterhin durchgehend die mit Abstand **niedrigste Arbeitslosenquote aller Gemeindeverbände**. Nach einem Höchststand während der Finanz- und Wirtschaftskrise von 5,6 % lag die Quote im Dezember 2011 bei einem historischen Tiefstand von 3,5%. Das Jahr **2014** war demgegenüber in drei saarländischen Kreisen geprägt von einem Anstieg, drei weitere Kreise –darunter St. Wendel- konnten die **jahresdurchschnittliche Arbeitslosigkeit senken**.

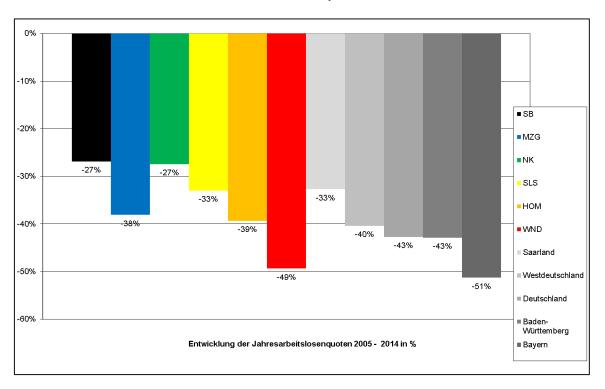


Im **Rechtskreis SGB II**, für den die Jobcenter Verantwortung tragen, ist es in St. Wendel gelungen, das niedrige Niveau im Jahresdurchschnitt zu halten. Im Jahr 2014 hatte St. Wendel hier weiterhin die mit Abstand **niedrigste Teilquote aller Kreise**:



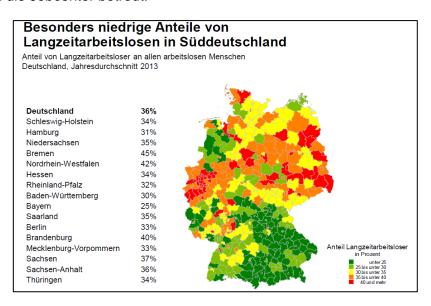
Insgesamt ist durch diese Entwicklung die **jahresdurchschnittliche Arbeitslosenquote** von 4,2 % in 2013 auf **4,0** % in 2014 gesunken. Im Saarlanddurchschnitt lag der Rückgang bei 0,1 %.

Insgesamt ist festzuhalten, dass es seit der Einführung von Hartz IV im Landkreis St. Wendel gelungen ist, die **Arbeitslosigkeit insgesamt zu halbieren**. In diesem Ausmaß ist das keinem anderen saarländischen Kreis gelungen, die Entwicklung von St. Wendel reicht damit an die des besten Bundeslandes Bayern heran.



Auch bei der Bekämpfung der **Langzeitarbeitslosigkeit** hat der Landkreis St. Wendel im Bundesvergleich hervorragende Werte aufzuweisen. Langzeitarbeitslose sind Arbeitslose, die ein Jahr und länger durchgehend arbeitslos sind; der weit überwiegende Teil von ihnen wird durch die Jobcenter betreut.

2013 waren bundesweit knapp 36 % der Arbeitslosen ein Jahr und länger auf der Suche nach einer Beschäftigung. Im Landkreis St. Wendel lag deren Anteil dagegen unter 25 %, ein Wert der nur in sehr strukturstarken Regionen Westdeutschland erreicht werden konnte¹⁰.



_

¹⁰ Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Arbeitsmarktberichterstattung: Der Arbeitsmarkt in Deutschland, Die Arbeitsmarktsituation von langzeitarbeitslosen Menschen, Nürnberg 2014

2.4. Entwicklung der Beschäftigung

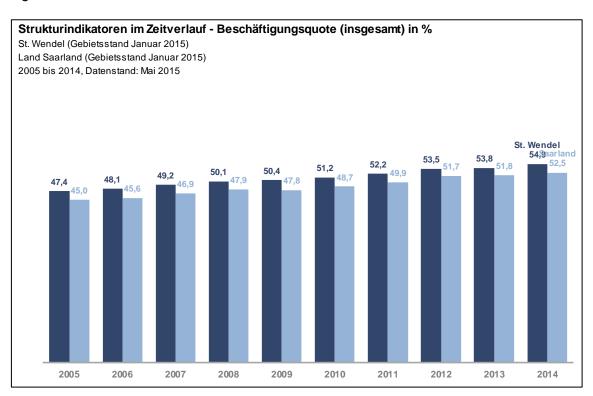
Der Landkreis St. Wendel ist eine **ländlich geprägte Region** mit guter Arbeitsmarktlage und verhältnismäßig hoher saisonaler Dynamik. Der Wirtschaftsstandort weist einen ausgewogenen und daher vermindert krisenanfälligen **Branchenmix** mit leistungsfähigen Betrieben sowie hohen Zuwächsen bei Arbeitsplätzen und Kaufkraft auf.

Aus dem Kreis gehen heute technologisch hochwertige Spitzenprodukte in alle Welt. **Besondere Bedeutung** haben die Fertigungsbereiche Medizintechnik, Metallverarbeitung, Maschinenbau, Lebensmittelherstellung und Elektronik. Ein weiteres Strukturmerkmal ist das vielfältige Angebot an privaten und öffentlichen Dienstleistungen. Neben dem Fachhandel sind hier bedeutende Handels- und Einkaufszentren angesiedelt.

Durch die Kreispolitik werden seit Jahren neue **Zukunftsfelder** weiterentwickelt, von denen positive Effekte auf die Wirtschaftskraft und den Arbeitsmarkt ausgehen, v.a.:

- Tourismuswirtschaft (u.a. Fertigstellung des Ferienparks am Bostalsee 2013)
- Gesundheitswirtschaft (Initiative "Region Vital") und
- Erneuerbare Energien (Regionales Netzwerk gesteuert durch die Wirtschaftsförderungsgesellschaft St. Wendeler Land GmbH)

Die **sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsquote** hat sich von 2005 bis Ende 2014 von 47,4% auf 54,9% erhöht. Damit hat St. Wendel erstmals im letzten Jahr den Spitzenplatz der Kreise im Saarland erreicht. Die Beschäftigungsquote auf Landesebene lag bei 52,5%.

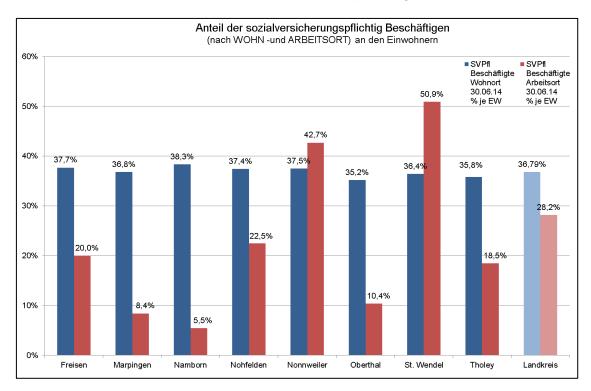


Hervorzuheben ist dabei die deutliche Steigerung der **Erwerbsbeteiligung von Frauen**, was sicherlich auch auf die saarlandweit höchste Betreuungsquote der unter 6jährigen Kinder und die Anstrengungen des Landkreises beim Aufbau der Krippenbetreuung zurückzuführen ist¹¹.

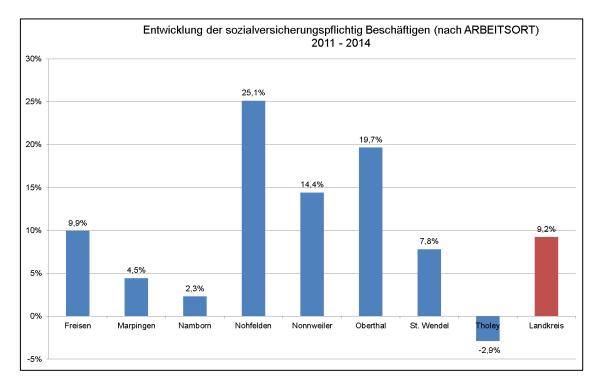
_

Statistik der Bundesagentur für Arbeit; Zahlen, Daten, Fakten: Strukturdaten und -indikatoren; Agentur für Arbeit Saarland, Frankfurt a. M., Juni 2014

Die **Arbeitsplatzdichte in den Gemeinden** ist allerdings sehr heterogen. Die relativ meisten sozialversicherungspflichtigen Arbeitsplätze befinden sich in der Kreisstadt St. Wendel und der Gemeinde Nonnweiler, die wenigsten in Namborn, Marpingen und Oberthal, bei denen es sich in hohem Maße um Auspendlergemeinden handelt¹²:



Insgesamt war in den vergangenen Jahren ein hoher Zuwachs an Arbeitsplätzen im Landkreis zu verzeichnen, die höchsten Steigerungsraten hatten dabei die Gemeinden Nohfelden, Oberthal und Nonnweiler:



¹² Quelle: Beschäftigungsstatistik der Bundesagentur für Arbeit 2014

Der Zuwachs in der Gemeinde Nohfelden resultiert vor allem aus zusätzlichen Arbeitsplätzen im, am und rund um den Ferienpark am Bostalsee. Auffallend ist hier aber, dass die Einwohner/innen von Nohfelden von dem Beschäftigungsaufbau innerhalb der Gemeinde nur in geringem Umfang profitierten; der Zuwachs an sozialversicherungspflichtig Beschäftigten nach dem Wohnortprinzip war im gleichen Zeitraum nämlich der Niedrigste aller Gemeinden. Auf Grund der Tatsache, dass ein Teil der am Bostalsee tätigen Betriebe ihren Firmensitz außerhalb des Kreises hat, und diese regional nicht in der Beschäftigtenstatistik erfasst sind, liegen jedoch die tatsächlichen Arbeitsplatzzuwächse noch höher als in der Grafik ausgewiesen.

Während insgesamt alle Gemeinden von 2013 auf 2014 die Zahl ihrer Arbeitsplätze im Gemeindegebiet teils erheblich steigern konnten, blieb die **Gemeinde Tholey** hinter dieser Entwicklung zurück. Hier kam es sogar zu einem Arbeitsplatzabbau.

Kreisweit lag der höchste Anstieg bei der sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung im Bereich der **Lebensmittelverarbeitung**. Die höchsten Beschäftigungsanteile hat weiterhin das **verarbeitende Gewerbe**, hier sind fast 30% aller Arbeitsnehmer/innen tätig.

Während der Beschäftigungszuwachs in der **Zeitarbeit** mit 28% vergleichsweise hoch lag, so ist andererseits ihr Anteil an den Beschäftigten mit 1,2 %, das waren 314 Menschen, **vergleichsweise gering**.

Unabhängige Untersuchungen bestätigen das insgesamt positive Bild:

Der Landkreis St. Wendel ist auch nach dem neuesten "Focus Money"-Kreisranking 2014 die wirtschaftlich zugkräftigste Region im Saarland. Er landete bei der bundesweiten Bewertung von 387 Kreisen und kreisfreien Städten auf Platz 103, bei der vorherigen Bewertung war es Rang 111.

Die Rangliste vergleicht die Wirtschaftskraft der Regionen und Gemeinden anhand von sieben Kriterien. Dazu gehören die Arbeitslosenquote, die Bruttowertschöpfung, das verfügbare Pro-Kopf-Einkommen, die Bevölkerungsentwicklung und das Wachstum des Bruttoinlandsprodukts.

St. Wendel	
Rang unter den 387 Landkreisen	103
Veränderung der Bevölkerung von 2012 zu 2013 in Prozent	-0,64
Verfügbares Einkommen privater Haushalte je Einwohner (2012) in Euro	25.628
Veränderung der Erwerbstätigenzahl von 2011 zu 2012 in Prozent	0,75
Arbeitslosenquote (2013) in Prozent	4,20
Veränderung des Bruttoinlandsprodukts von 2011 zu 2012 in Prozent	2,90
Bruttowertschöpfung1 je Erwerbstätigen (2012) in Euro	54.787
Investitionen im verarbeitenden Gewerbe je Beschäftigten (2012) in Euro	10.787

Beim Regionalranking 2014 des Instituts der deutschen Wirtschaft Köln Consult GmbH erreichte St. Wendel eine Niveau-Platzierung von Rang 170 von bundesweit 402 Regionen, beim Dynamikranking sogar Rang 73.

2.5. Kennzahlen nach § 48a SGB II

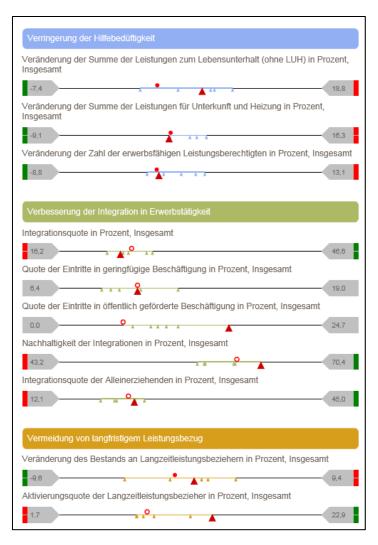
Seit 2011 wird die Leistungsfähigkeit der Jobcenter in Bezug auf die Ziele des SGB II bundeseinheitlich abgebildet. Die **gesetzlich definierten Ziele** sind:

- Verringerung der Hilfebedürftigkeit
- Verbesserung der Integration in Erwerbstätigkeit
- Vermeidung von langfristigem Leistungsbezug

Diese Ziele werden durch monatliche **Kennzahlen** und Ergänzungsgrößen definiert. Tabellen, Grafiken und Karten stehen für Analysen unter **www.sgb2.info** zur Auswahl.

Der Kennzahlenvergleich beruht auf den Daten der BA-Statistik. Auf der Basis der so ermittelten Kennzahlen erfolgt eine **Steuerung über Zielvereinbarungen**, die die Optionskommunen mit dem Land abschließen.

Im Jahr 2014 ist im Landkreis St. Wendel zwar die Integrationsquote im Vorjahresvergleich gesunken. Allerdings erreichte St. Wendel die höchste Nachhaltigkeit der Integrationen im Saarland und lag mit 64,2% auch weit über dem Bundesdurchschnitt.



Kennzahlen der saarländischen Jobcenter im Vergleich Legende: △= Wert WND ○ = Wert Bund − Stand: Dez. 2014

In der Folge ist der Anstieg der Leistungsberechtigten in St. Wendel wesentlich geringer ausgefallen als in den meisten anderen saarländischen Kreisen und die **passiven kommunalen Leistungen (Unterkunftskosten)** entwickelten sich am besten.

Daueraufgabe bleibt es, den Bestand an **Langzeitleistungsbeziehern** nachhaltig zu senken. Trotz der im Saarland höchsten Aktivierungsquote in dieser Zielgruppe ist es im vergangenen Jahr leider nicht gelungen, deren Zahl weiter zu reduzieren.

3. Aktivitäten der Arbeitsförderung

3.1. Arbeitsmarktpolitische Ziele

Die Kommunale Arbeitsförderung setzt seit 2005 kontinuierlich folgende strategischen Schwerpunkte in der Arbeitsmarktpolitik, mit denen insgesamt auf eine möglichst nachhaltige Reduzierung der Zahl der Leistungsberechtigten hingewirkt werden soll:

1. Prävention stärken – Hartz IV-Bezug verhindern

Durch die St. Wendeler Jugendberufshilfe und die Jugendkoordination wird am Übergang von der Schule ins Berufsleben eine Vernetzung aller Akteure hergestellt, um Jugendliche beim Erwerb des Hauptschulabschlusses und bei der Suche nach einem Ausbildungsplatz gezielt zu unterstützen.

2. Vorrang für junge Menschen – Ziel "NullProzent Jugendarbeitslosigkeit"
Die Kommunale Arbeitsförderung investiert bewusst einen großen Teil des Eingliederungsbudgets in die Förderung junger Menschen. Durch ein abgestimmtes Gesamtkonzept wird das Ziel "NullProzent" im SGB II seit 2008 kontinuierlich gehalten.

3. Kundenorientierte Betreuung der Arbeitgeber

Ziel ist die optimale Betreuung der Kundengruppe Arbeitgeber durch kurze Reaktionszeiten, passgenaue Vermittlung und Nachbetreuung der Arbeitsverhältnisse mit dem eigenen Arbeitgeberservice.

Als **neue Schwerpunkte** wurde infolge der Teilnahme an Bundesmodellprojekten seit 2009 die Arbeit mit (Allein-)Erziehenden und Menschen über 50 Jahren definiert.

3.2. Arbeitsförderung (Markt und Integration)

Die Aktivitäten der "Arbeitsförderung" werden anderen Ortes häufig durch die Bezeichnung "Markt und Integration" umschrieben. In St. Wendel unterstützen die vier spezialisierten Teams U 25, Fallmanagement 25 plus, Arbeitgeberservice/Perspektive 50plus und die Eingliederungsverwaltung die erwerbsfähigen Leistungsberechtigten aus unterschiedlichen Kundensegmenten in deren Bemühen, die Hilfebedürftigkeit zu überwinden.

Arbeitsvermittler und Fallmanager nehmen in dem Integrationsprozess die gesetzliche Funktion des "Persönlichen Ansprechpartners" wahr. Sie sind in erster Linie verantwortlich für die Umsetzung der Maxime "Fördern und Fordern", die der Gesetzgeber mit dem SGB II verknüpft hat.

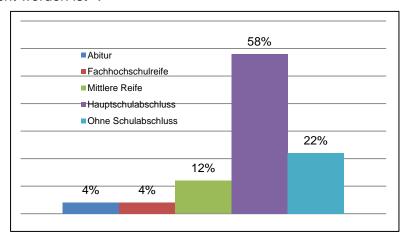
Auch die Entscheidung über **Sanktionen** gehört somit zu den Aufgaben der Mitarbeiter der Arbeitsförderung. Die Verbindlichkeit der Eigenbemühungen wird regelmäßig durch den Abschluss einer **Eingliederungsvereinbarung** dokumentiert.

Beispielhafte Parameter zur Veranschaulichung von Integrationsvoraussetzungen der Kunden aus dem Landkreis St. Wendel und deren Auswirkungen zeigen sich in der Entwicklung der erzielten Schulabschlüsse, der gesundheitlichen Situation und bei der Notwendigkeit von Sanktionen:

a) Schulabschlüsse der erwerbsfähigen Leistungsberechtigten

Ein wichtiger Indikator für die bestehenden Integrationshindernisse ist die Frage, welcher **Schulabschluss** erreicht worden ist¹³:

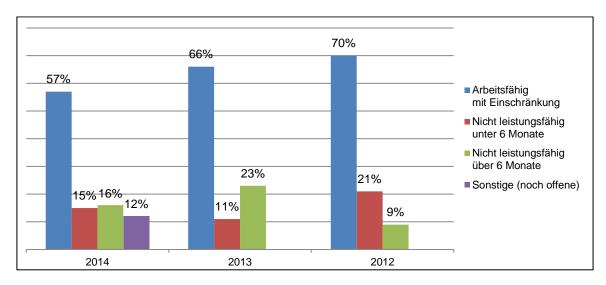
Im Verlauf der letzten Jahre war keine signifikante Veränderung dieser Kennzahl festzustellen. Es fällt auf, dass das Risiko, mit einem Hochschul- oder Fachhochschulabschluss in die Grundsicherung für Arbeitssuchende zu gelangen bzw. dort für längere Zeit zu verharren, nahezu gegen Null geht.



Das belegt auch, dass die schulische und berufliche Bildung der Schlüssel zum beruflichen und sozialen Aufstieg ist und dass sich daher die erheblichen Anstrengungen des Landkreises, am Übergangsfeld Schule-Beruf ein engmaschiges Hilfenetz zu knüpfen, langfristig auszahlen werden. Gleichzeitig machen die Daten auch deutlich, dass im Leistungssystem des SGB II zu weiten Teilen heute Versäumnisse der Bildungspolitik der 60er bis 80er Jahre bewältigt werden müssen.

b) Gesundheitliche Situation der Leistungsberechtigten

Die Kommunale Arbeitsförderung beauftragt das **Gesundheitsamt des Landkreises** mit der Überprüfung der Erwerbsfähigkeit und der Feststellung des positiven bzw. negativen Leistungsbildes, um bei gesundheitlich eingeschränkten Menschen auf fundierter Basis eine Integrationsplanung vornehmen zu können. Die Ergebnisse der **423 Begutachtungen** aus 2014 (Vorjahr: 319) ergeben sich aus folgender Übersicht:



Seit Jahren ist ein großer Anteil der Bezieher zwar als erwerbsfähig im Sinne der Vorschriften der gesetzlichen Rentenversicherung einzustufen, allerdings bestehen bei ihnen **schwerwiegende gesundheitliche Beeinträchtigungen**, die die Chancen auf eine Integration in den ersten Arbeitsmarkt erheblich beeinträchtigen.

¹³ Quelle: BA-Statistikdaten Dezember 2014 – Bewerberprofile der ELB; eigene Auswertung

Nach einem Anstieg der Gutachten im Jahr 2013, die zu einer Überleitung in den Rechtskreis SGB XII –nach vorheriger Begutachtung durch den Rentenversicherungsträger- geführt haben, ist die Anzahl derer im Jahr 2014 wieder etwas zurückgegangen.

c) Sanktionen

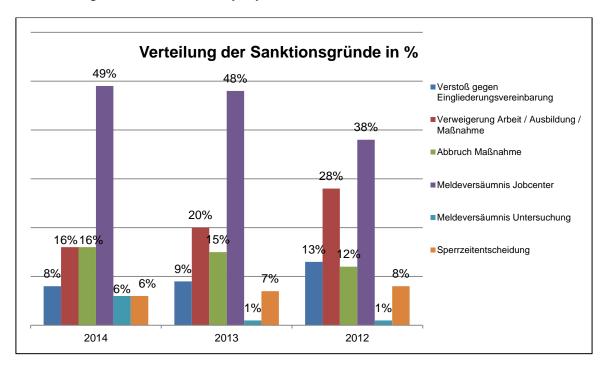
Der Grundsatz des "Förderns und Forderns" bedeutet auch, dass eine Verletzung der den Arbeitsuchenden obliegenden Verpflichtungen Kürzungen der Geldleistungen zur Folge hat. Die Verhängung einer Sanktion wird vom Fallmanager veranlasst, der prüft, ob die gesetzlichen Voraussetzungen vorliegen, v.a. ob ggf. ein wichtiger Grund nachgewiesen wurde, der geeignet ist, das Fehlverhalten zu rechtfertigen. Die Leistungskürzung dauert grundsätzlich drei Monate.

Das Gesetz kennt in einem ersten Schritt drei Stufen der Leistungskürzung

- 30 % der Regelleistung bei Arbeitsuchenden <u>über</u> 25 Jahren
- Völliger Wegfall der Regelleistung bei Arbeitsuchenden unter 25 Jahren
- 10 % der Regelleistung bei Meldeversäumnis

Wiederholte Pflichtverletzungen führen bis hin zu einem vollständigen Wegfall des Leistungsanspruchs, auch für über 25jährige.

Da erwerbsfähigen Leistungsbeziehern/innen unter 25 Jahren unverzüglich nach der Antragstellung ein Angebot zu unterbreiten ist und bei dieser Altersgruppe auf eine besonders hohe Kontaktdichte Wert gelegt wird, ist der Anteil dieses Personenkreises an den verhängten Sanktionen überproportional hoch.



Die jahresdurchschnittliche **Sanktionsquote** lag 2014 mit **2,3** %, bezogen auf alle erwerbsfähigen Leistungsberechtigten, etwas höher als im Vorjahr.

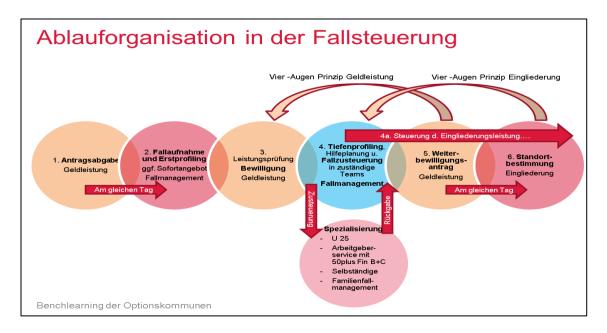
Über das gesamte Jahr hinweg wurden **290 Sanktionsentscheidungen** verfügt (2013: 294, 2012: 375, 2011: 268), womit das Niveau des Vorjahres ungefähr wieder erreicht wurde.

3.2.1. Fallmanagement U 25 und 25 plus – Aktivierung, Beschäftigung, Qualifizierung, sozialintegrative Leistungen

Die Integrationsanstrengungen der beiden Fallmanagerteams "U 25" und "25 plus" folgen den ursprünglichen Leitlinien kommunaler Beschäftigungsförderung. Der Landkreis St. Wendel bringt demnach als Träger der Jugend- und Sozialhilfe, der öffentlichen Gesundheitsfürsorge, als Betreuungsbehörde und durch seine Schuldnerberatung aktiv Kompetenzen und Ressourcen in den Prozess der beruflichen Eingliederung ein. Diese Leistungen aus einer Hand erlauben dem Team U 25 und dem Fallmanagement 25 plus eine effektive Ausrichtung der Integrationsstrategien im Sinne einer ganzheitlichen, nachhaltigen, sozialen Arbeitsmarktpolitik und können sowohl die individuellen Bedarfe wie auch die lokalen und regionalen Bedürfnisse angemessen berücksichtigen.

Die **Verantwortlichkeit der Fallmanager** ist in der Kommunalen Arbeitsförderung weit gefasst. Beginnend mit der Zugangssteuerung in den aktiven Bereich, folgt die Zuführung zu den spezialisierten Dienstleistern der Kommunalen Arbeitsförderung (insbesondere Team Arbeitgeberservice/50 plus, Familienfallmanagement, Jugendberufshilfe) bzw. die weitere Betreuung durch das altersdifferenzierte Fallmanagement selbst.

Im Rahmen der Kundensteuerung wird sichergestellt, dass bei **jedem** Weiterbewilligungsantrag eine Beratung durch einen Fallmanager erfolgt. Dadurch wird einerseits eine **hohe Kontaktdichte** gewährleistet, anderseits werden auch - für jeden Kunden erlebbar - die Gewährung von Geldleistungen in unmittelbaren Zusammenhang mit den Eingliederungsaktivitäten gebracht. Bereits bei der Erstantragsstellung wird grundsätzlich eine Erstberatung für alle Antragsteller im Eingangsbereich durchgeführt.

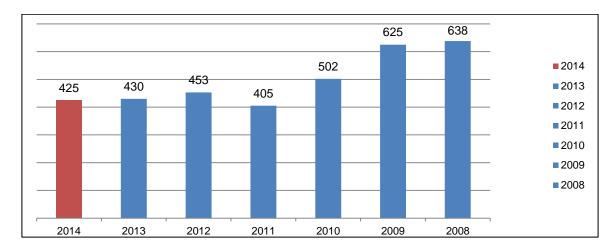


Aufgabe der Fallmanager ist die umfassende Beratung und Hilfestellung für alle erwerbsfähigen Leistungsberechtigten, die bedingt durch ihre individuelle Lebenssituation intensive Unterstützung auf dem Weg zur Beschäftigungsaufnahme benötigen. Geeignete Hilfen sollen in einem individuellen Prozess mit dem Ziel der Arbeitsmarktintegration angestoßen und fortlaufend begleitet und Integrationsfortschritte überprüft werden.

3.2.1.1. Team U 25

a) Fallmanagement U 25 - Initiative "NullProzent Jugendarbeitslosigkeit"

Im Dezember 2014 standen 425 erwerbsfähige Personen unter 25 Jahren im Leistungsbezug der Kommunalen Arbeitsförderung, das ist im Vergleich zum Vorjahresmonat ein erneuter Rückgang um 1,2% (Saarlandwert: + 0,6%). Der Anteil der erwerbsfähigen Leistungsberechtigten U25 an der Gesamtzahl der Bezieher lag bei 15,9 % (Saarlandwert: 17,6%), das war der geringste Anteil von allen Jobcentern im Saarland und Rheinland-Pfalz.



Durch die Initiative "NullProzent Jugendarbeitslosigkeit" gelingt es, die Jugendarbeitslosigkeit auf einem niedrigen Stand zu halten und Zugänge zu reduzieren. Zielführend ist hierbei der präventive Ansatz der St. Wendeler Jugendberufshilfe und der kontinuierliche, ganzheitliche Unterstützungsprozess durch das Fallmanagement.

Zu den gesetzlichen Aufgaben im Fallmanagement gehören die Berufsberatung, Berufsorientierung, Eignungsfeststellung, Arbeitsmarktberatung und die Vermittlung in Ausbildung und Beschäftigung.

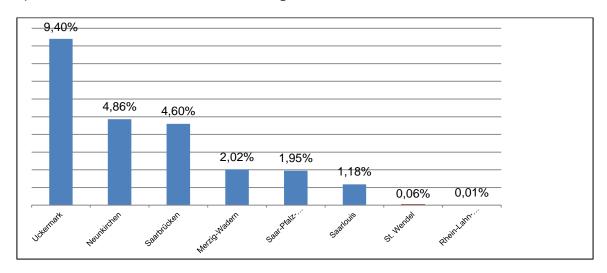
Es werden auch Maßnahmen zur **Berufsvorbereitung** angeboten (z.B. Einstiegsqualifizierung). Schüler/innen können zusätzlich Unterstützung durch **Lernförderung** im Rahmen des Bildungs- und Teilhabepakets erhalten.

Mit dem **Programm** "Perspektiven" besteht ein umfassendes Hilfesystem für junge Menschen im SGB II. "Perspektiven" ist ein aufeinander aufbauendes, flexibles Stufenkonzept für Jugendliche bzw. junge Menschen unter 25 Jahren und alleinerziehende Frauen bzw. junge Berufsrückkehrerinnen. **Ziel von "Perspektiven"** ist die Heranführung an Erwerbsarbeit mittels Orientierung, Beschäftigung, Qualifizierung und Ausbildung. Der Aktivierungsprozess wird durch regelmäßige **Eingliederungsvereinbarungen** auf der Basis **gemeinsamer Fallkonferenzen**, an denen Fallmanager, Trägervertreter und die Jugendlichen teilnehmen, in jedem einzelnen Fall fortlaufend begleitet.

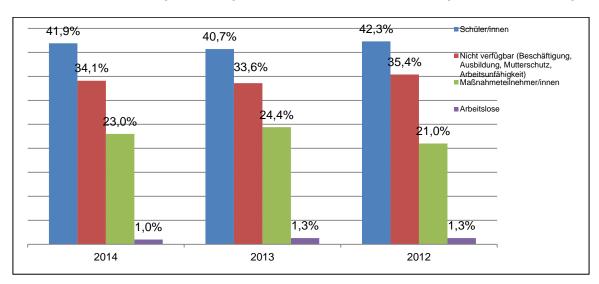
Die Ausbildungsvermittlung ist ein zentraler Bestandteil des Aufgabengebietes im Fallmanagement U25. Hier konnten durch passgenaue Stellenvorschläge **88** junge Menschen aus dem Alg II – Bezug in ein **betriebliches Ausbildungsverhältnis** vermittelt werden (Vorjahr: 84). In Kooperation mit dem **Ausbildungs- und Fortbildungsförderverein** des Landkreises und die institutionalisierte Zusammenarbeit zwischen Jobcenter und Wirtschaftsförderung konnten zusätzlich **18 Jugendliche** (darunter auch Nichtleistungsbezieher) in verschiedene Ausbildungsberufe vermittelt werden.

Nach der **Ausbildungsmarktstatistik** der Bundesagentur für Arbeit gab es zum 30.09.2014 im Verantwortungsbereich des Kreises **keine unversorgten**, ausbildungsfähigen Jugendlichen, d.h. allen Bewerbern konnte ein Angebot unterbreitet werden.

Im Dezember 2014 waren 4 Personen unter 25 Jahren arbeitslos gemeldet, das entspricht einer Quote von 0,06 % und **Rang 2 von 405 Kreisen bundesweit** ¹⁴:



Der Status der Leistungsberechtigten zwischen 15 und 24 Jahren gliedert sich wie folgt:



Im Zeitverlauf wird erkennbar, dass vermehrt eine **Zuführung in schulische Unterstützungssysteme der Jugendberufshilfe** gelingt und die Teilnahme an SGB IIspezifischen Maßnahmen demgegenüber reduziert werden konnte. Hier greift die Verzahnung von Schule, SGB II, SGB III und SGB VIII, wie sie in St. Wendel mit der Jugendberufshilfe und dem Regionalen Übergangsmanagement umgesetzt wird.

¹⁴ Arbeitslosenquote U 25 im SGB II Dezember 2014, veröffentlicht von der BA

b) St. Wendeler Jugendberufshilfe

Nach der Maxime "Der Langzeitarbeitslosigkeit den Nachwuchs entziehen" setzt der Landkreis St. Wendel in besonderem Maße eigene Schwerpunkte in der schulischen Präventionsarbeit.

Bereits im Jahr 2002 wurde mit der "St. Wendeler Jugendberufshilfe" ein Netzwerk aus Jugendkoordination und sozialpädagogisch begleiteten Schulklassen am Übergangssystem Schule-Beruf aufgebaut, das in die Kommunale Arbeitsförderung-Jobcenter fachlich und organisatorisch eingebettet ist. Das Hilfesystem der Jugendberufshilfe unterstützt Jugendliche durch intensive Beratung und Betreuung, die Zugangsbarrieren zu Ausbildung und Arbeitsmarkt zu überwinden und die Integrationschancen zu verbessern.



Sommertour 2014 von Arbeitsministerin Rehlinger bei der WIAF

Zur Zielgruppe gehören ausdrücklich nicht nur Jugendliche, die Arbeitslosengeld II beziehen, sondern **alle Schülerinnen und Schüler im Landkreis**, bei denen am Übergang Schule-Beruf Probleme entstehen. Fehlender Schulabschluss, problematisches Sozialverhalten und Überforderung in Theorie und Praxis führen oft dazu, dass sie keine Lehrstelle finden und später meist im Hartz IV-Bezug enden.

Aufgabe der Jugendberufshilfe ist es, benachteiligten und von Misserfolgen und Schulmüdigkeit geprägten Jugendlichen eine neue Perspektive im Hinblick auf eine erfolgreiche berufliche Eingliederung zu eröffnen. Die Hilfen sind differenziert und reichen von Beratungen der Jugendkoordination bis zu den aufeinander aufbauenden Modulen der Schulprojekten (Werkstattklasse, Berufsvorbereitungsjahr und Dualisiertes Berufsgrundbildungsjahr/-schule) am Berufsbildungszentrum Dr.-Walter-Bruch-Schule. Dabei bieten die Sozialpädagogen neben der Berufswegeplanung, Aufarbeitung der persönlichen Defizite und Schlüsselqualifikationen, Praktikums- und Ausbildungsplatzvermittlung auch erlebnispädagogische Angebote, wie zum Beispiel Klettern und Segelfliegen an. Die Projekte werden vom Saarland aus Mitteln des Europäischen Sozialfonds und Landesmitteln unterstützt.

Die Lerninhalte in den Schulprojekten setzen auf eine **Beschränkung der theoretischen Anteile** und im Gegenzug auf eine Erhöhung der Praxisanteile, flankiert mit erlebnispädagogischen Angeboten und sozialpädagogischer Betreuung.

Durch die Unterstützung der Jugendberufshilfe werden fast 50 % der Schüler/innen, vor allem aus den dualisierten BGJ –Klassen, direkt nach der Schule in eine duale oder schulische Ausbildung vermittelt. Insgesamt erhalten so jährlich zwischen 50 und 70 junge Menschen einen Ausbildungsplatz. Von den Schüler/innen der Produktionsschule, die ohne Hauptschulabschluss die Regelschule verlassen haben, absolvieren über 80 % die externe Hauptschulabschlussprüfung. Diese Prüfung ist als Bestandteil der berufsvorbereitenden Modelklassen ein Angebot, das freiwillig in Anspruch genommen wird.

Das System einer Jugendberufshilfe setzt das **vernetzte Handeln der Akteure**, vor allem von allgemeinbildenden Schulen, Berufsschulen, Bildungs- und Arbeitsministerium, SGB II-Träger und Jugendhilfeträger voraus. Ziel ist es, die einzelnen Arbeitsweisen zu einem gemeinschaftlichen Hilfeangebot zugunsten der benachteiligten Jugendlichen zusammenzuführen und zu kooperieren.

Die einzelnen Module der St. Wendeler Jugendberufshilfe:

Jugendkoordination im Regionalen Übergangsmanagement

Das saarländische Arbeitsministerium finanziert gemeinsam mit dem Europäischen Sozialfonds und dem Landkreis St. Wendel die Jugendkoordination. Das Projekt initiiert und fördert die **Vernetzung von Institutionen am Übergang Schule-Beruf** und dient als Anlaufstelle für Jugendliche, Eltern und Akteure im Übergangssystem. Die beiden Jugendkoordinatoren stehen für alle Fragen am Übergang von der Schule in Ausbildung zur Verfügung. Sie bieten Informationen zu Hilfen und Fördermöglichkeiten vor allem für den Landkreis St. Wendel an.

Es gibt viele gute Projekte und Ansätze im Landkreis, Jugendliche im Übergang von Schule zu Beruf zu fördern. Der Landkreis möchte diesen Übergang gezielter aufeinander abstimmen und die Kontinuität der Betreuung von Klasse 7 bis zum festen Arbeitsplatz nach der Ausbildung sicherstellen. Das wird durch die kontinuierliche Zusammenarbeit mit allen Akteuren, von der Schule, der Agentur für Arbeit über die Schulprojekte, bis zu Trägern und Betrieben erreicht.



Vorstellung der Jugendberufshilfe am Tag der Jobcenter in Berlin

Die **Umsetzung des Masterplanes**, dessen Ziel eine enge, strukturierte Kooperation zwischen der Agentur für Arbeit und den Ministerien für Bildung, Arbeit und Wirtschaft war, hat sich bewährt. Durch die Zusammenarbeit konnte das Büro für Regionales Übergansmanagement

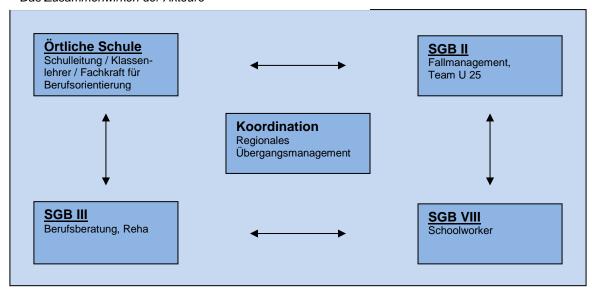
- die Vernetzung der Institutionen Schule, Jugendhilfe und Agentur für Arbeit fördern und auf die weiteren Akteure im Übergansmanagement ausweiten,
- Schulgespräche veranstalten, in denen die Optimierung der Berufsorientierung an den Kreisschulen erarbeitet wird.
- Fachvorträge und Workshops initiieren und durchführen,
- dem Übergang Schule-Beruf eine zentrale Stellung verschaffen.

Die flächendeckende Einführung von Förderkonferenzen zum Beginn des Schuljahres 2012/13 am Übergang Schule – Beruf ist durch RÜM nachhaltig und dauerhaft erreicht worden und wird durch die Jugendkoordination weitergeführt und erweitert. Für alle Schüler/innen der 8. und 9. Klassen im Hauptschulzweig und alle Abgänger/innen der Förderschule L sollen pro Schuljahr in einer Eingangs- und einer Abschlusskonferenz Förderbedarfe festgestellt und entsprechende Angebote entwickelt werden, die die passgenaue Zuführung zu Hilfen gewährleisten.

An den Förderkonferenzen sind die Schulen, Vertreter der Kommunalen Arbeitsförderung-Jobcenter, die Berufsberatung der Agentur für Arbeit und die Schoolworker beteiligt. Die Förderkonferenzen

- bieten Informationen zu Unterstützungs- und Hilfesystemen im Landkreis an,
- unterstützen die Einrichtung von Hilfeketten und
- ermöglichen die passgenaue Zuführung zu Hilfen.

Das Zusammenwirken der Akteure



Insgesamt wurden **2014** im Rahmen der Förderkonferenzen **mehr als 500 Jugendliche erfasst**, 117 Schüler und Schülerinnen hatten einen Förderbedarf. Davon befanden sich insgesamt 45 junge Menschen im Arbeitslosengeld II-Bezug. Hier übernehmen die Fallmanager U25 der Kommunalen Arbeitsförderung – Jobcenter die umfassende Betreuung bis in die Ausbildung. Alle anderen Schüler/innen mit erhöhtem Förderbedarf wurden mit schriftlichem Einverständnis der Eltern an Beratungs- und Hilfeeinrichtungen im Landkreis St. Wendel, wie z.B. "*Startklar"* oder "*Ausbildung Jetzt"* weitergeleitet. Weitere 11 Schüler/innen wurden außerhalb der Förderkonferenzen beraten.

Ein weiterer Baustein der Hilfen am Übergang von Schule zu Ausbildung im Rahmen des RÜM sind die **Schulgespräche**. Hier werden in Zusammenarbeit mit Schule, Agentur für Arbeit und SchoolworkerInnen zusätzliche Angebote der **Berufsorientierung** in den allgemeinbildenden Schulen des Landkreises besprochen und geplant.

Nach Beendigung der Förderperiode des "Regionalen Übergangsmanagements" hat die "Jugendkoordination im Regionalen Übergangsmanagement" die Arbeit des RÜM übernommen und führt diese nun fort. Sie gilt insgesamt als **Anlaufstelle für Eltern und Schüler/innen** für alle Fragen am Übergang Schule-Beruf und gewährleistet eine professionelle Koordination der angebotenen Projekte und Hilfen im Übergangssystem.

An den nicht sozialpädagogisch betreuten Formen der **Dr.-Walter-Bruch-Schule** (schulische BGS/BGJ, Berufsfachschule, Fachoberschule) bietet die Jugendkoordination Beratung für Schüler/innen an, die keine berufliche Orientierung und/oder schulische Perspektive haben, um mit ihnen eine berufliche Alternative zu erarbeiten. Außerdem werden die Schüler/innen über Unterstützungsangebote informiert und ggf. an diese weitergeleitet.

An den drei Standorten des Berufsbildungszentrums Dr. Walter Bruch Schule wurden 2014 insgesamt 89 Jugendliche durch die Jugendkoordination beraten.

Zudem organisierte der Landkreis 2014 mehrere Treffen, an denen die Schulleitungen der allgemeinbildenden Schulen, der Förderschulen und der berufsbildenden Schulen teilnahmen, um die Struktur der Berufsorientierung im Landkreis weiterzuentwickeln.

Weiterhin wurde im August 2013 der **TalentCheck**, ein Berufeparcour mit 23 Stationen aus dem kaufmännischen, handwerklichen und sozialen Bereich an den Schulen des Landkreises eingeführt. Dieses Angebot zur Berufsorientierung haben 2014 alle Gemeinschaftsschulen und die Förderschule Lernen genutzt.



Werkstattschule

Bei der Zielgruppe der Werkstattschule handelt es sich um Jugendliche, die sich im 8. Schulbesuchsjahr einer Erweiterten Realschule bzw. einer Gesamtschule befinden und unter regulären Umständen keine Aussicht auf einen erfolgreichen Schulabschluss im allgemeinbildenden Schulsystem hätten. Ein vorgezogener Lernortwechsel in eine berufliche Schule bietet ihnen somit eine neue Chance. Die Klasse ist ein vom Bildungsministerium anerkanntes Schulmodell in Vollzeitform am Berufsbildungszentrum St. Wendel. Die Schülerinnen und Schüler erhalten einen reduzierten theoretischen Unterricht, der sich auf die wesentlichen Fächer begrenzt.

Unterrichtet werden die SchülerInnen von den Lehrern der Dr.-Walter-Bruch-Schule, St. Wendel. Die sozialpädagogische Betreuung während des Schuljahres übernimmt der/die MitarbeiterIn der Jugendberufshilfe. Die Jugendlichen erhalten eine individuelle Förderung und Begleitung im Rahmen der vertieften Berufsorientierung und Berufsvorbereitung. Verstärkte Praxisorientierung, ergänzende sozialpädagogische Betreuung, Maßnahmen zur Persönlichkeitsstabilisierung und Steigerung der sozialen Kompetenzen sind ebenfalls Schwerpunkte der Werkstattschule. Die Verknüpfung der schulischen Lerninhalte mit der Praxis erfolgt in den Werkstattbereichen des Berufsbildungszentrums.

Ziel der Werkstattschule ist es, die Jugendlichen aus dem Erfolgsdruck der schulischen Leistungsüberprüfung herauszunehmen, die Präsenzzeiten in der Schule zu erhöhen und ihnen mit praktischen Tätigkeiten wieder Spaß am Lernen und Arbeiten zu vermitteln. Darüber hinaus ist der Erwerb des Hauptschulabschlusses möglich.

Nach Beendigung des **Schuljahrs 2013/2014** wurden von den **14 Schüler/innen**, davon einer im Arbeitslosengeld II-Bezug, Einer in die Berufsvorbereitung der Agentur für Arbeit und zehn in eine BGJ-Klasse übernommen. Zwei Schüler Schülerinnen haben während der Werkstattschule durch Umzug den Landkreis verlassen. Bei einem Jugendlichen gelang die direkte Vermittlung in duale Ausbildung. **Elf Jugendliche** haben in diesem Schuljahr den **Hauptschulabschluss** erhalten.

Produktionsschule

Die Produktionsschule ist die **Alternative zum schulischen BVJ**. Hier werden Schüler/innen aufgenommen, die keine Versetzung nach Klasse 9 erhalten haben oder von einer Förderschule kommen, berufsschulpflichtig sind und keinen Ausbildungsplatz finden konnten. Die Produktionsschule gehört zu den berufsbildenden Schulen. Während dieses einjährigen Schulmodells führen die Schüler/innen unter Anleitung kleinere Produktionsaufträge im Werkstattunterricht aus.

Ziel der Produktionsschule ist es, durch ein hohen Praxisanteil gegen die Schulmüdigkeit motivierend zu wirken, die schulischen und persönlichen Defizite der Schüler/innen aufzuarbeiten und flankierend mit einer intensiven pädagogischen Betreuung von Mitarbeitern der Jugendberufshilfe die Ausbildungsreife zu erreichen.

Ist diese gegeben, wird die Integration in einen Ausbildungsberuf angestrebt. Ansonsten wird der Übergang in das Dualisierte BGJ/BGS, in ein Beschäftigungsverhältnis oder in andere Hilfen vorbereitet. Dabei wird dem **Gender-Grundsatz** eine besondere Beachtung teil.

Im **Schuljahr 2013/2014** besuchten 30 Schüler/innen (davon 7 im Arbeitslosengeld II-Bezug) die Schulform:

Teilnehmer/innen	SPBBZ	TGBBZ	Summe
Männlich	3	15	18
Weiblich	7	5	12
Gesamt	10	20	30
mit Migrationshintergrund	2	0	2

Der Verbleib nach Beendigung des Schuljahres ergibt sich aus dieser Übersicht:

Maßnahme / Verbleib	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
Ausbildung / Beschäftigung / EQ / FSJ	4	5	5	8	2	8	9
Übergang ins Dualisierte BGJ	9	8	17	19	19	20	23
Maßnahme SGB II / III (BvB)	9	7	3	6	19	14	10
Wiederholung Produktionsschule	0	2	4	4	1	1	4
Ausschulung / Abbruch	4	0	2	2	2	5	3
Umzug	3	3	2	1	1	6	7
Ohne konkrete Perspektive	1	0	0	0	3	4	3
Gesamt	30	25	33	40	47	58	59
Hauptschulabschluss bestanden	11	12	19	24	32	32	33

Dualisiertes BGJ/BGS

Das Dualisierte BGJ/BGS ist die Alternative zum schulischen BGJ/BGS. Es ist für Schüler/innen geeignet, die eine Versetzung in die Klassenstufe 9 haben, noch berufsschulpflichtig sind und einen Ausbildungsplatz suchen. Die Jugendlichen absolvieren in diesem einjährigen Schulmodell an zwei bis drei Tagen in der Woche ein betriebliches Praktikum im kaufmännischen, technischen oder sozialen Bereich.



Lediglich an zwei bzw. drei Tagen in der Woche wird die Schule besucht. Die Jugendlichen sollten in dieser Schulform reif für den Einsatz im Arbeitsmarkt sein. Während des BGJ wird gezielt auf den "Klebeeffekt" im Praktikumsbetrieb hingearbeitet. Neben der sozialpädagogischen Betreuung und Aufarbeitung der schulischen und persönlichen Defizite der Jugendlichen sind daher die Akquisition der Praktikumsplätze und die anschließende Anbahnung der Ausbildungsverhältnisse die entscheidenden Aufgaben.

Die dualisierten Klassen werden durch sozialpädagogische Fachkräfte im kaufmännischen, sozialpflegerischen und technisch-gewerblichen Zweig des Berufsbildungszentrums St. Wendel betreut.

Im Schuljahr **2013/2014** waren insgesamt 102 Schüler/innen, davon 21 im Arbeitslosengeld II-Bezug im Dualisierten BGJ, die sich wie folgt aufteilten:

Teilnehmer/innen	Kaufmännisch	ch Sozial- Technisch- pflegerisch gewerblich		Summe
Männlich	19	6	44	69
Weiblich	20	11	2	33
Gesamt	39	17	46	102
davon mit Migrationshintergrund	5	1	0	6
davon ohne Hauptschulabschluss	2	4	5	11

Der Verbleib nach Beendigung des Schuljahres ergibt sich aus dieser Übersicht:

Maßnahme / Verbleib	Kaufmännisch	Sozial- pflegerisch	Technisch- gewerblich	Summe
Duale Ausbildung / BaE / EQ	14	2	28	44
Schulische Ausbildung	0	4	1	5
Beschäftigung	0	0	0	0
Weiterführende Schule	10	3	1	14
Maßnahme SGB II / III (BvB)	4	4	8	16
Wiederholung BGJ	3	1	0	4
Produktionsschule	0	0	1	1
Freiw. Soziales Jahr	3	2	1	6
Weiter in Berufsberatung	0	0	0	0
Umzug, Sonstiges	4	1	1	6
Abbruch	1	0	5	6
Gesamt	39	17	46	102

6 der 11 Jugendlichen ohne Hauptschulabschluss haben diesen nach Beendigung des BGJ bestanden.

Im Vergleich zu den Vorjahren war auch für 2014 eine höhere Aufnahmefähigkeit des Ausbildungsmarktes auch für Jugendliche mit "Leistungsschwächen" zu beobachten, was sich in einer geringeren Zuführungsrate in arbeitsmarktpolitische Maßnahmen niedergeschlagen hat.

Durch die Verzahnung der einzelnen Module innerhalb der Jugendberufshilfe und die intensive Betreuung der Schüler/innen ist es gelungen, dass am Ende des schulischen Hilfesystems nur noch eine wesentlich geringere Zahl von Jugendlichen als in der Vergangenheit die Schule ohne Hauptschulabschluss verlässt.

c) Aktionsprogramm "Frühe Bildung"

Bei dem Aktionsprogramm "Frühe Bildung" handelt es sich um ein Projekt zur Bekämpfung von **Kinderarmut** im Landkreis St. Wendel. Finanziert wird das Projekt in der Modellphase vom Ministerium für Soziales, Gesundheit, Frauen und Familien und dem Landkreis St. Wendel.

Als Schlüssel zur Bekämpfung von Kinderarmut gilt nach der Studie zur Kinderarmut im Saarland insbesondere die **Verbesserung der Bildungschancen** benachteiligter Kinder und Jugendlicher. Ein anerkannter Schulabschluss ist in der Regel die einzige Möglichkeit, eine Berufsausbildung zu erlernen und einen Beruf auszuüben, der eine sichere materielle Existenzgrundlage bietet. Nur dadurch können spätere "Armutskarrieren" präventiv verhindert werden.

Das Projekt setzt auf eine frühzeitige Inanspruchnahme der **Lernförderung** im Rahmen des Bildungs- und Teilhabepakets. Bereits seit Ende 2013 informiert eine Mitarbeiterin der Jugendberufshilfe potentiell berechtigte Schüler, Eltern und Lehrer über die Möglichkeit der Inanspruchnahme der Lernförderung. In einer standardisierten **Bedarfserhebung** wurden Eltern von 280 potenziell berechtigter Schüler/innen in den Rechtskreisen SGB II, XII und im Wohngeldbezug im Alter von 10–14 Jahren nach den schulischen Leistungen befragt. Dabei gaben 65 Eltern an, einen Bedarf an Nachhilfe zu sehen, in 28 Fällen kam es zu einer Bewilligung.

Im Rahmen einer **Informationskampagne** wurden Broschüren und Flyer an Schulen und sonstige Einrichtungen verteilt.

Bereits nach einem Jahr zeigen sich erste Erfolge dieser systematischen Herangehensweise. Während sich die Ausgaben der Lernförderung im Jahr 2013 noch auf ca. 6.500 € beliefen, hat sich dieser Wert auf über 23.000 € im Folgejahr schon vervielfacht.

In einem nächsten Schritt soll eine Bedarfserhebung bei den **Grundschülern** erfolgen. Außerdem wird die Gruppe der **Flüchtlinge** durch eine bessere Vernetzung zeitnäher die Möglichkeit der Lernförderung erhalten.

3.2.1.2. Team 25plus

a) Fallmanagement 25plus

Das Fallmanagement 25plus gewährleistet neben der Erstberatung aller Antragsteller ein breites Spektrum von **Beratungs- und Unterstützungsdienstleistungen** für alle erwerbsfähigen Leistungsberechtigten, die das 25. Lebensjahr vollendet haben.

In einem **ganzheitlichen Arbeitsansatz** verknüpft das Fallmanagement Aspekte beschäftigungsorientierter Hilfen mit (sozial-)pädagogischen Berufsberatungsangeboten für Menschen mit besonderen Arbeitsmarktrisiken. Beschäftigungsschaffende Förderleistungen, wie z. B. Arbeitsgelegenheiten, unterstützen häufig kombiniert mit kommunalen Eingliederungsleistungen die Erhaltung bzw. Wiederherstellung der Erwerbsfähigkeit der Klienten. Auch **Menschen mit Behinderungen** werden durch eine intensive Zusammenarbeit gemeinsam mit den Trägern der beruflichen Rehabilitation auf ihrem Weg der beruflichen (Re-)Integration gefördert.

Das Fallmanagement 25plus ist für **Flüchtlinge und neu zugewanderte Migranten** erster Ansprechpartner. Die Fallmanager organisieren sprachliche Qualifizierung und anschließend berufliche Orientierung und sonstige Integrationshilfen für die Zuwanderer.

Darüber hinaus informiert das Fallmanagement 25plus erwerbsfähige Leistungsberechtigte mit beruflichem **Qualifizierungsbedarf** zu Fragen der beruflichen Weiterbildung, ermittelt den tatsächlich notwendigen Weiterbildungsbedarf und begleitet den Qualifizierungsprozess bis an die Schwelle zur beruflichen Integration.

b) Familienberufshilfe

Arbeitslose Frauen und Männer mit Erziehungsverantwortung stehen vor ganz besonderen Herausforderungen beim beruflichen (Wieder-)Einstieg.

Dabei sind oftmals individuelle Hilfestellungen bei der **Qualifizierung** und dem Erreichen einer **Vereinbarkeit von Familie und Beruf** durch Hilfen bei der Organisation der Kinderbetreuung und andere sozialintegrative Hilfen erforderlich.

Die Kommunale Arbeitsförderung realisierte in den Jahren 2010 bis 2013 zwei **Projekte des BMAS** und förderte insbesondere Alleinerziehende modellhaft mit einer "**Aktiven Arbeitsförderung für Alleinerziehende (AAFA)**". Bis zu **100** Alleinerziehende im Alg II-Bezug konnten jährlich durch die besonderen Förderangebote erreicht werden. Damit konnten rund 1/3 aller alleinerziehenden Leistungsberechtigen von dem Programm profitieren. Sie wurden durch 3 Fallmanagerinnen beraten und betreut. Durch das Projekt wurden **zwei Drittel der 133 Teilnehmer/innen in Arbeit oder Ausbildung** vermittelt, bei 36 % konnte die Hilfebedürftigkeit ganz beendet werden.

Das zweite Modellprojekt lautete "Netzwerk für Alleinerziehende (NEFA)" und lief bis Mai 2013. NEFA hatte in Abgrenzung zu AAFA keinen teilnehmer- und fallbezogenen Eingliederungsauftrag, sondern arbeitete strukturbildend für die gesamte Gruppe der Alleinerziehenden im Landkreis St. Wendel.

Ziel war der Auf- und Ausbau eines regionalen Netzwerks zur Unterstützung Alleinerziehender bei der Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Die Veröffentlichung eines (Allein-)Erziehenden-Kompasses ermöglicht für Betroffene und professionell Tätige seither die Nutzung einer umfassenden Angebotstransparenz für den Landkreis St. Wendel. Der (Allein-) Erziehenden-Kompass unterstützt Familien bei der Suche nach geeigneten Angeboten zur Beratung, zur Betreuung und zur Schule, zu Arbeit und Ausbildung, zu Bildung und Weiterbildung, zu öffentlichen Leistungen und zu Freizeitangeboten.

Auf Basis der erfreulichen Ergebnisse der beiden Modellprojekte hat die Kommunale Arbeitsförderung im Jahr 2013 die spezialisierte Arbeit mit Erziehenden verstetigt und ins **Regelgeschäft** übertragen. Die "**Familienberufshilfe**" der Kommunalen Arbeitsförderung arbeitet unter der Maxime "*Eltern unterstützen und Fachkräfte gewinnen*" und gliedert sich –neben der weiter unten beschriebenen Tätigkeit der BCA- in **zwei zusätzliche Module**:

Familienfallmanagement

Zielgruppe des Familienfallmanagements sind alle erwerbsfähigen Leistungsberechtigten, die die Erziehungsverantwortung für **Kinder unter 7 Jahren** in ihrem Haushalt wahrnehmen. Sie werden im Fallmanagement nun **individuell** betreut.

Damit erfolgte im Gegensatz zum Vorgängermodell eine Ausweitung der Zielgruppe in Richtung Erziehender mit Kindern unter drei Jahren einerseits sowie wegen der vergleichbaren Problemstellungen die Einbeziehung aller "Erziehenden", also nicht nur der Allein-Erziehenden.

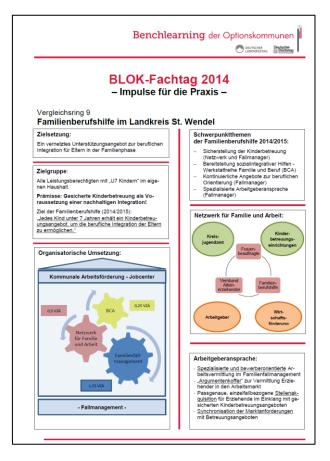
Ziel des Familienfallmanagements ist die Zuführung zu Kinderbetreuungsangeboten für alle Kinder unter 7 Jahren, um die berufliche Integration der Eltern zu ermöglichen. Umgesetzt wird dies durch ein standardisiertes und mehrjähriges Beratungsangebot, beginnend ab dem 4. Lebensmonat des Kindes, bei dem alters- und bedarfsorientiert Unterstützung zur Kinderbetreuung, zu sozialen Leistungen und beim beruflichen Wiedereinstieg angeboten wird.

Abgerundet wird das Konzept durch eine zielgruppenspezifische, bewerberorientierte **Arbeitgeberansprache** mit dem Ziel der Erschließung zusätzlicher Beschäftigungsmöglichkeiten für die Zielgruppe.

Das Familienfallmanagement soll insbesondere durch eine kontinuierliche Arbeit mit den erwerbsfähigen Leistungsberechtigten mittelfristig Integrationserfolge erzielen, die nachhaltig die Vereinbarkeit von Familienleben und Beruf gewährleisten sollen.

Netzwerk Familie und Arbeit (NEFA)

Zielsetzung des Netzwerkes ist schwerpunktmäßig die Gewährleistung der Kinderbetreuung für alle Kinder unter 7 Jahren im Landkreis St. Wendel gemeinsam mit den Netzwerkpartnern sowie die Erarbeitung vom Impulsen zur qualitativen und quantitativen Weiterentwicklung der Kinderbetreuung.



Das Netzwerk konstituiert sich in seinem Kern aus dem Verband der alleinerziehenden Mütter und Väter, der Frauenbeauftragten des Landkreises St. Wendel und der Kommunalen Arbeitsförderung. Anlassbezogen erweitert sich die Zusammensetzung des Netzwerkes, so dass eine themenspezifische Effizienz- und Effektivitätssteigerung der Netzwerkarbeit gewährleistet ist.

Im Fokus der abzudeckenden Bedarfe steht dabei insbesondere die **Kinderbetreuung** in Rand- und Ferienzeiten. Gemeinsam mit den Netzwerkpartnern konnte ein Ampelsystem zur **Veranschaulichung von Betreuungslücken** im Jahresverlauf für diese Zeiten entwickelt werden. Die Diskussion um die Gestaltung der Betreuungsangebote in den Randzeiten konnte somit neu belebt werden.

Beauftragte für Chancengleichheit am Arbeitsmarkt (BCA)

Die BCA setzt sich im Auftrag des Jobcenters für eine Verbesserung der Beschäftigungschancen arbeitsuchender Personen mit Familie und Kindern ein. Die Gleichstellung von Männern und Frauen, die Beseitigung und Verhinderung von Benachteiligung wegen des Geschlechts sowie die Vereinbarkeit von Familie und Beruf sind im Sozialgesetzbuch SGB II verankert und somit erklärter Wille des Gesetzgebers.

Zu den **Aufgaben** der BCA zählen die Unterstützung und Beratung der Fach- und Führungskräfte des Jobcenters, der SGB II-Leistungsberechtigten und ihren Familienangehörigen sowie von allen Arbeitsmarktpartner/innen zu übergeordneten Fragen von

- Gleichstellung von Männern und Frauen am Arbeitsmarkt,
- Frauenförderung,
- Vereinbarkeit von Familie und Beruf / Ausbildung,

- besonderen Zielgruppen, z.B. Alleinerziehenden,
- familienorientierter Personalpolitik.

Die BCA des Jobcenters St. Wendel war von Anfang an in das Projekt NEFA eingebunden und ist im Team der Familienberufshilfe organisatorisch verankert. Ein weiterer Bestandteil der Arbeit der BCA ist die aktive Mitarbeit in verschiedenen zielgruppenspezifischen **Gremien**. So finden regelmäßige Treffen der BCAs innerhalb der Landesarbeitsgemeinschaft SGB II statt. Auch die Zusammenarbeit mit den Kreisjugendamt und der kommunalen Frauenbeauftragten gehört dazu.

Seit dem Jahre 2014 gestaltet die BCA die **Werkstattreihe "Familie und Beruf"**. Die Werkstattreihe informiert und lädt zur aktiven Auseinandersetzung mit familienspezifischen Fragestellungen im Kontext einer Beschäftigungsaufnahme ein. Ergänzend zu der Einzelfallberatung durch die persönlichen Ansprechpartner der Familienberufshilfe erhalten Eltern mit der Werkstattreihe Informationsmöglichkeiten und ein Forum zur Vorbereitung des beruflichen (Wieder-)Einstiegs.

Die Werkstattreihe eröffnet Eltern an der Schwelle des beruflichen (Wieder-) Einstieges Zugänge zu den regionalen Unterstützungsangeboten aus den Themenfeldern Rat und Hilfe, Kinderbetreuungsmöglichkeiten und Schule, Arbeit und Ausbildung, Bildung und Weiterbildung, öffentliche Leistungen und zu Freizeitangeboten.

Die Werkstattreihe ist grundsätzlich ein **offenes Angebot** an alle leistungsberechtigten Erziehenden. Eine Mitarbeit von Leistungsberechtigten kann nach vorheriger Anmeldung bei den zuständigen Fallmanagerinnen ermöglicht werden.

c) Eingliederung von Menschen mit Behinderungen

Erwerbsfähige Leistungsberechtigte, die infolge von Unfällen, Erkrankungen oder angeborenen Behinderungen nicht mehr oder nur noch mit Einschränkungen am Arbeitsleben teilhaben können, bedürfen einer besonders intensiven Förderung durch die Grundsicherungsstellen. Die **komplexen Prozesse der beruflichen Rehabilitation** und der Integration von Menschen mit Behinderungen sind sowohl für Betroffene wie auch für viele beteiligte Institutionen nicht immer einfach zu durchdringen.

Die Kommunale Arbeitsförderung hat deshalb die Zuführung, Steuerung und Ausgestaltung des beruflichen Rehabilitationsverfahrens in förmlichen Kooperationsvereinbarungen mit der Agentur für Arbeit und mit der Deutschen Rentenversicherung – Saarland geregelt. Die Agentur für Arbeit ist als Hauptverantwortlicher zur Erbringung der Leistungen zur Ersteingliederung und für zahlreiche Leistungen der Wiedereingliederung wichtigster Partner im Bereich der beruflichen Rehabilitation. Darüber hinaus konnte mit der Deutschen Rentenversicherung als einem weiteren bedeutenden Akteur im Kontext beruflicher Rehabilitation die Schnittstellenarbeit im Interesse der Betroffenen verbessert werden. Im Einzelfall sollen somit die Teilhabeleistungen besser an den tatsächlichen Bedarfslagen ausgerichtet werden.

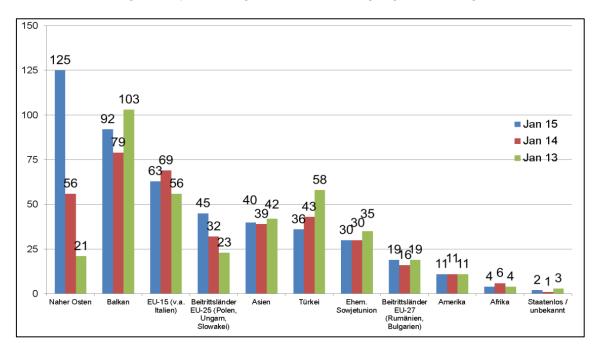
Die Ermittlung des Förderbedarfs, die Zusammenarbeit mit den Mitarbeitern der Träger der beruflichen Rehabilitation und die Umsetzung der Leistungsverantwortung obliegt dem Fallmanagement der Kommunalen Arbeitsförderung.

Regelmäßige Sprechstunden der Reha-Beraterinnen von Agentur für Arbeit und der Deutschen Rentenversicherung im Jobcenter, gemeinsame Fallkonferenzen mit den verantwortlichen Fallmanagern und Teamleitern sowie gemeinsame Teambesprechungen sind seit Jahren Standard und tragen somit wesentlich zur Durchführung erfolgreicher Rehabilitationsverfahren bei.

d) Integration von Menschen mit Migrationshintergrund

Zum Jahreswechsel 2014/2015 bezogen nach einer internen Auswertung **467 Menschen mit ausländischer Staatsangehörigkeit aus 41 Ländern** Leistungen der Grundsicherung für Arbeitsuchende, das waren 18% mehr als ein Jahr zuvor¹⁵.

Neu hinzugekommen sind **Flüchtlinge vorrangig aus Syrien**, die seit Ende 2013 aus der Landesaufnahmestelle auf die saarländischen Kommunen verteilt werden. Nach ihrer Anerkennung als Asylberechtigte erhalten Sie Zugang zu Leistungen des SGB II.



Ergänzend dazu erfolgt –unabhängig von der Staatsangehörigkeit- die Erhebung der **Migrationshintergrundes** aller Leistungsberechtigten der Grundsicherung. Bei einer Befragungs- und Erfassungsquote von rund 95% ergeben sich für den Landkreis St. Wendel folgende Strukturdaten im Rechtskreis SGB II:

Leistungsberechtigte Personen SGB II - Dezember 2014						
Merkmal	St. Wendel Absolut	St. Wendel %	Vergleichswert Deutschland			
Leistungsberechtigte Personen SGB II insgesamt	3.484					
darunter Befragte mit Angabe zum Migrationshintergrund	2.887	100,0	100,0			
davon:						
Ohne Migrationshintergrund	2.091	72,4	54,8			
Mit Migrationshintergrund	796	27,6	45,2			
Mit eigener Migrationserfahrung	608	21,1	30,4			
Ausländer	353	12,2	19,5			
Deutsche	255	8,8	10,8			
darunter (Spät-)Aussiedler	114	3,9	4,7			
Ohne eigene Migrationserfahrung	186	6,4	13,7			
Ausländer Deutsche (mit mindestens einem zugewan	63	2,2	4,6			
derten Elternteil)	123	4,3	9,1			
Mit Migrationshintergrund ohne nähere Angabe	*	*	1,1			

¹⁵ Quelle: Eigene Auswertung

_

Danach verfügt **27,6** % (Vorjahr: 26,5 %) der Leistungsberechtigten über einen **Migrationshintergrund**- ein Wert, der im Landesvergleich der niedrigste ist und im Bundesvergleich auf dem Niveau der unteren 25 % aller Jobcenter liegt. Frauen mit Migrationshintergrund sind dabei überdurchschnittlich häufig von Grundsicherungsleistungen abhängig.

Ausgehend von einem Anteil von 9,6 % an Menschen mit Migrationshintergrund an der Gesamtbevölkerung zeigen die vorliegenden Daten, dass die Wahrscheinlichkeit, Leistungen der Grundsicherung nach dem SGB II zu beziehen, für diese Menschen fast dreimal höher liegt.

Die Daten zeigen aber auch, dass **ab der zweiten Zuwanderergeneration** –also bei Personen ohne <u>eigene</u> Migrationserfahrung- das Armutsrisiko abnimmt und nur noch ein Bruchteil dieser Generation im Landkreis St. Wendel Sozialleistungen beziehen muss. Dieser Anteil unterscheidet sich nicht mehr signifikant von den Hilfequoten der einheimischen Bevölkerung.

Zur Unterstützung der Migranten arbeitet die Kommunale Arbeitsförderung seit Jahren mit dem Kultur- und Bildungs-Institut des Landkreises (KuBI) als Träger von **Integrationskursen**, der Ausländerbehörde, dem Bundesamt für Migration und Flüchtlinge (BAMF) und der Migrationsberatungsstelle der Caritas eng zusammen.

Jährlich findet im Landkreis ein **Runder Tisch "Migration"** statt, bei dem alle relevanten Akteure vertreten sind. Die koordinierte Förderung von Migranten durch alle beteiligten Stellen ermöglichte in den letzten Jahren eine **hohe Integrationsquote von Absolventen der Integrationskurse** in Ausbildung und Beschäftigung.

Eine neue Herausforderung für Sozial- und Ordnungsbehörden, aber auch für die Beratungsinstitutionen stellen auch im Landkreis St. Wendel die neu zugewanderten Flüchtlinge aus Syrien, Eritrea und dem Irak dar, die seit Oktober 2013 in die Gemeinden verteilt werden. Im Jahr 2014 wurden hier rund 200 Menschen registriert.

Ein Großteil der Flüchtlinge weist teils mehrfach Kriterien auf, die nach aller Erfahrung einen längeren Verbleib im SGB II und einen **Langzeitleistungsbezug** wahrscheinlich machen können, v.a.

- Unzureichende Sprachkenntnisse
- Meist keine Anerkennung des ausländischen Abschlusses
- Fehlende bzw. unzureichende arbeitsmarktrelevante Qualifikation
- Erfordernis beruflicher Neuorientierung
- Hohe psychosoziale Belastungen
- Gesundheitliche Einschränkungen
- Unzureichende Mobilität
- Größe der Bedarfsgemeinschaft
- Kulturelle Unterschiede mit Arbeitsmarktrelevanz

Andererseits ist die in der Regel sehr hohe Integrations- und Arbeitsbereitschaft der Menschen positiv hervorzuheben.

Um den Bedürfnissen dieser neuen Zielgruppe gerecht zu werden, hat die Kommunale Arbeitsförderung das Thema als Schwerpunkt ihrer Arbeit im Jahr 2015 definiert.

3.2.2. Team Integration in den allgemeinen Arbeitsmarkt

3.2.2.1. Arbeitgeberservice und Existenzgründungsberatung

Im Arbeitgeberservice werden alle marktnahen Kunden des Jobcenters betreut. Während dieses Prozesses nehmen die dortigen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter alle Funktionen des Fallmanagers wahr.

Das Arbeitgeberteam besteht aus sechs Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern, deren Zuständigkeit im Wesentlichen nach Branchen aufgeteilt ist, und die dicht vernetzt mit den Vermittlern der Teams Perspektive 50plus, Bürgerarbeit und U 25 die Arbeitgeberansprache organisieren.



Arbeitsvermittler/innen bei einer Betriebsbesichtigung

Ziel dieser Aufgabenverteilung ist eine **Dienstleistung für die Betriebe "aus einer Hand"**. Um die notwendige Zeit für die Stellenakquisition und Arbeitgeberkontakte zu gewährleisten, werden vom Fallmanagement maximal 400 Personen dem Arbeitgeberteam überstellt. Der Betreuungsschlüssel liegt hier bei maximal 1:100.

Dem Arbeitgeberteam steht unter anderem die **Maßnahme** "JobFit" beim Kultur- und Bildungs-Institut des Kreises zur Verfügung, um den Vermittlungsprozess optimal zu unterstützen. Durch Rückkoppelung mit dem Dozententeam erhält der Arbeitgeberservice gezielte Informationen über die Teilnehmer/innen und verbessert damit die Qualität der zukünftigen Vermittlungsbemühungen.

Das **Tätigkeitsfeld** des Arbeitgeberservice umfasst die

- Akquisition von Arbeits- und Ausbildungsstellen
- Individuelle Beratung der Arbeitgeber vor Ort im Betrieb, z.B. zu Eingliederungszuschüssen, betrieblichen Praktika, Fragen der Lohngestaltung etc.
- Gemeinsame Erarbeitung eines Stellen- und Bewerberprofils
- Vorauswahl der Bewerber/innen und Koordination des Auswahlverfahrens
- Passgenaue Vermittlung in Arbeit und Ausbildung
- Nachbetreuung der Arbeitsverhältnisse

2014 wurden an Arbeitgeber **Eingliederungszuschüsse** in Höhe von **134.701,94** € für die Einstellung von Alg II-Beziehern ausgezahlt, wobei in hohem Maße ältere Arbeitnehmer über 50 Jahren gefördert worden sind. Der Rückgang der Ausgaben ist v.a. auf die schlechtere Mittelausstattung des Eingliederungstitels zurückzuführen, was eine Änderung der hausinternen Zuschussrichtlinien erforderlich machte.

Die **Beratung von Gründungswilligen** sowie die Bearbeitung von Bestandsfällen durch eigene Sachbearbeiter werden ebenfalls durch das Team Arbeitgeberservice übernommen. Ähnlich wie in der Leistungsabteilung wird somit auch im Bereich der Eingliederung die Bearbeitung zentralisiert, um auch dort eine **höhere Spezialisierung** bei der Beratung und Unterstützung der Selbständigen zu erreichen.

Durch eine Kooperation mit der Wirtschaftsförderungsgesellschaft berät deren Existenzgründungsberater zusätzlich in Förderfragen und prüft dabei auch die Tragfähigkeit der Gründungskonzepte unter Berücksichtigung der individuellen Fähigkeiten des Existenzgründers. Die Sachbearbeiter im Arbeitgeberservice übernehmen die fachliche Überprüfung der Tragfähigkeit des Vorhabens und beraten darüber hinaus in betriebswirtschaftlichen Fragen rund um das Thema Selbständigkeit. Hohe Kontaktdichte und Betriebsbesuche sowie enge Kontakte mit der Wirtschaft sind hier das Instrument, um Selbständige und Gründungswillige beim Ausstieg aus "Hartz IV" zu unterstützen. Ergänzt werden diese Beratungen durch das Coaching-Programm der Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) und durch die Saarland-Offensive für Gründer (SOG).

Zur Unterstützung von tragfähigen Gründungsinitiativen erbrachte die Kommunale Arbeitsförderung in 2014 in Einzelfällen **Zuschüsse** in Höhe von rund 11.650 € für notwendige Anschubfinanzierungen in der Gründungsphase.

3.2.2.2. Bundesprogramm Perspektive 50plus

Seit 1. Juli 2009 arbeitet der Landkreis St. Wendel innerhalb der Perspektive 50plus mit den Kreisen Offenbach, Darmstadt-Dieburg, Bergstraße und dem Rheingau-Taunus-Kreis im Paktverbund zusammen. Die Arbeit innerhalb des Paktes und mit der Zielgruppe zeigte auch im Jahr 2014 sehr klar, dass die Anzahl der schwer zu integrierenden Kunden den größten Anteil der Klientel darstellt.





Der Kundenkreis ist neben der Zugehörigkeit zu der Altersgruppe überwiegend von **multiplen Vermittlungshemmnissen** betroffen. Diese Kundengruppe zeigt zunehmend eine sehr hohe Entfremdung von jeglicher Arbeitsmarktstruktur.

Ein Schlüssel zum Erfolg sind gut ausgebildete und **qualifizierte Mitarbeiter** mit einem niedrigen Betreuungsschlüssel von maximal 1:100 Personen. Innerhalb des Paktes "ProArbeit 50Plus" wurde in den vergangenen Jahren ein **Personalentwicklungskonzept** erarbeitet, welches im Jahr 2013 erstmals Anwendung fand. Fortan werden den handelnden Akteuren Qualifizierungsmöglichkeiten in modularer Form angeboten, um Kenntnisse aufzufrischen bzw. neue Inhalte und Themenschwerpunkte zu vermitteln.

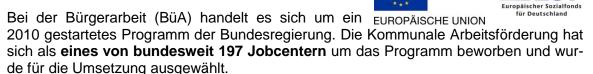
2014 wurden zusätzlich zu den Maßnahmen des Regelgeschäfts 538 Arbeitsuchende der Finanzierungsmodelle B und C in speziell **auf die Zielgruppe zugeschnittenen Maßnahmen** aktiviert.

Bereits seit Beginn setzt der Landkreis St. Wendel auf spezielle Maßnahmeninhalte für die Zielgruppe 50plus, insbesondere die **Gesundheitsförderung**. Den Teilnehmer/innen wird aufgezeigt, dass körperliche Aktivität in Form von Sport, auch im Sinne der Prävention, einerseits zu einer höheren Belastbarkeit im Alltag als auch im Berufsleben führt und andererseits eine Verbesserung der physischen und psychischen Gesamtsituation erreicht werden kann. Bereits im Jahr 2013 wurde eine spezifische niedrigschwellige Maßnahme der Gesundheitsförderung und Ernährung entwickelt, die erstmals in vorgenannter Form durchgeführt wurde und als Weiterführung und Ausbau des vorgenannten Gesundheitsmoduls anzusehen ist.

Ein **Qualitätshandbuch** wurde für alle Paktmitglieder entwickelt, um verbindliche Handlungsweisen vorzugeben, die sowohl die Arbeitsabläufe optimieren als auch die Paktarbeit transparenter gestalten.

Im Rahmen von 50plus konnten 2014 **73 Integrationen** in den allgemeinen Arbeitsmarkt realisiert werden.

3.2.2.3. Bundesprogramm "Bürgerarbeit"



Bei der Bürgerarbeit ging es zunächst darum, dass in einer **Aktivierungsphase** Arbeitslosengeld II-Bezieher von einem eigenen Vermittlerteam besonders betreut werden. Ziel war es, für möglichst viele einen Arbeitsplatz zu finden. Von fast 400 aktivierten Personen ist es gelungen, in dieser Zeit **107 Menschen** in sozialversicherungspflichtige Beschäftigung **zu vermitteln**, dies entspricht einer **Integrationsquote von 27 %.**

Für diejenigen, bei denen diese Vermittlung nicht gelungen ist, bestand die Möglichkeit auf einen **Bürgerarbeitsplatz** im Rahmen einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung. Die Bürgerarbeit wurde vorrangig bei den Gemeinden im Kreis, den Trägern der Wohlfahrtspflege und Beschäftigungsgesellschaften umgesetzt. Einsatzbereiche waren z.B. auch die TERREX, die St. Wendeler Tafel und die Stiftung Hospital.

Bund und EU förderten das Arbeitsentgelt der Bürgerarbeiter mit rund **4,4 Millionen Euro** über die gesamte Laufzeit bis Ende 2014.

Zeitgleich zur Beschäftigung wurde auch das "begleitende Coaching" durch den Arbeitgeberservice umgesetzt. Ziel dabei war die Vorbereitung auf den allgemeinen Arbeitsmarkt sowie die direkte und gemeinsame Ansprache von Arbeitgebern. Mit allen Bürgerarbeitern wurden die Bewerbungsunterlagen neu erstellt bzw. überarbeitet. Darüber hinaus wurden die Bürgerarbeiter in Ihren Stärken gestärkt und auf passgenaue Stellen vorgeschlagen.

Insgesamt waren von 2012 bis Ende 2014 **145 Langzeitarbeitslose auf den Bürgerarbeitsplätzen beschäftigt**. Der Verbleib nach der Bürgerarbeit gliedert sich wie folgt:

Verbleib nach Ende Bürgerarbeit	Anzahl Personen	Anteil %
Integration aus laufender BüA	17	12 %
in sozialversicherungspflichtige Beschäftigung		
Integration nach Beendigung der BüA	16	11 %
in sozialversicherungspflichtige Beschäftigung		
Beendigung des Alg II-Bezuges aus anderen Gründen	11	8 %
(z.B. Rente, Ende Hilfebedürftigkeit, Umzug)		
Verbleib in öffentlich geförderter Beschäftigung	31	21 %
(v.a. Zuweisung in eine Arbeitsgelegenheit, sog. 1 €-Job)		
Zuweisung in Maßnahmen zur Aktivierung und Weiterbildung	42	29 %
mit dem Ziel der Integration in den allgemeinen Arbeitsmarkt		
Reguläre Betreuung durch	28	19 %
Fallmanagement / Arbeitgeberservice des Jobcenters		

Seit Beginn der Beschäftigungsphase lag die **Integrationsquote** bei den Bürgerarbeitern, welche aus der Bürgerarbeit in eine "reguläre" sozialversicherungspflichtige Arbeit auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt gewechselt haben, damit **bisher bei 23%.** Auch einige der Einsatzstellen haben Bürgerarbeiter auf frei werdende Stellen fest übernommen.

Mit der Bürgerarbeit wurde auch vielen Teilnehmern ein neuer, strukturierter Tagesablauf geboten und eine persönliche Stabilisierung erreicht.

Das Projekt ist zum 31.12.2014 ausgelaufen.

3.3. Einsatz arbeitsmarktpolitischer Instrumente nach dem SGB II

3.3.1. Eingliederungsleistungen nach § 16 Abs. 1 SGB II

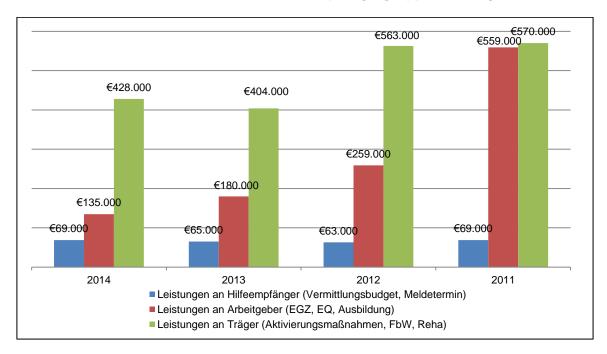
Nach § 16 Abs. 1 SGB II können Eingliederungsleistungen, die das SGB III für Arbeitslosengeld I - Bezieher vorsieht, auch für erwerbsfähige Leistungsempfänger des SGB II eingesetzt werden.

Zu den hauptsächlich genutzten Hilfen zählen:

- Vermittlungsbudget § 44 SGB III
- Maßnahmen zur Aktivierung und beruflichen Eingliederung § 45 SGB III
- Förderung der beruflichen Weiterbildung §§ 81 ff SGB III
- Eingliederungszuschüsse an Arbeitgeber § 88 SGB III
- Förderung der Ausbildung und Einstiegsqualifizierung, abH §§ 236 ff, 54a SGB III
- Reha-Maßnahmen, insbesondere Reha-FbW
- Reisekosten zu Meldeterminen § 59 SGB II i.V.m. § 309 SGB III

Im Jahr 2014 wurden **631.929,56** € (2013: 649.020,92 €, 2012: 885.303,43 €, 2011: 1.197.909,42 €, 2010: 1.356.228,86 €) an Eingliederungsleistungen nach § 16 Abs. 1 SGB II netto verausgabt, was einem im Vorjahresvergleich identischen Anteil von **52,6%** der verausgabten Eingliederungsmittel entspricht.

Diese Summe verteilt sich auf die einzelnen Empfängergruppen wie folgt:



Die Grafik zeigt, dass die erheblichen Mittelkürzungen des Bundes in diesem Bereich vor allem durch Rückgänge bei den Arbeitgeber- und Trägerförderungen kompensiert worden sind. Die Leistungen aus dem Vermittlungsbudget, berufliche Weiterbildungen und Reha-Leistungen konnten im Wesentlichen von Einschnitten verschont bleiben.

Für **172 Personen** (2013: 155, 2012: 146) wurden im Wege des Bildungsgutscheinverfahrens zielgruppenspezifische **Förderungen der beruflichen Weiterbildung** wie folgt umgesetzt:

Ausgewählte Träger	Maßnahme	Teilnehmer/innen
BFW	Verschiedene Einzelmaßnahmen	1
BSA-Akademie	Fitnessfachwirt	2
Caritas	Betreuungsfachkraft	4
Dekra	Verschiedene Einzelmaßnahmen	4
GFU	Führerschein Klasse C/D	1
IBBV	Berufspraktische Weiterbildung 50 plus und Einzelmaßnahmen	84
MK Schulungszentrum	Sicherheitsfachkraft	2
Sikos	Kurierfahrer und verschiedene Einzelmaß- nahmen	60
Sonstige Träger / Betriebe	Einzelmaßnahmen	14

Im Bereich der **Maßnahmen zur Aktivierung und beruflichen Eingliederung** wurde bereits 2007 das Projekt "**JobFit"** gemeinsam mit dem Kultur- und Bildungs-Institut des Landkreises St. Wendel initiiert. Diese Maßnahme richtet sich an arbeitsmarktnahe Arbeitslose und ist im Gegensatz zu üblichen Trainingsmaßnahmen, die üblicherweise auf fachliche Fort- und Weiterbildung fokussiert sind, auf die Verbesserung der persönlichen und sozialen Situation der Teilnehmer/innen ausgerichtet.

Folgerichtig steht bei "JobFit" die Person und die **Persönlichkeit** der Menschen im Mittelpunkt. Die Teilnehmer/innen lernen nach einer kritischen Selbstreflexion, Verhaltensalternativen zu entwickeln. Unter Einsatz audiovisueller Medien werden Vorstellungsgespräche und Telefonkommunikation trainiert, in Einzel- und Gruppengesprächen wird für persönliche Ziele im Beruf und im Leben motiviert und die Teamfähigkeit in der Gruppe sowie angemessenes Kommunikationsverhalten gefördert. Es erfolgt eine Beratung über das passende Outfit und eine Diskussion über den persönlichen Auftritt. Sport- und Outdooraktivitäten, Informationen über Gesundheitsvorsorge, die Planung des Haushaltsbudgets und Möglichkeiten zur Vermeidung von Überschuldung runden das Training ab.

Entscheidend ist die **Zusammensetzung des Dozententeams**, das weitgehend aus Personen besteht, die selbst einmal Arbeitslosengeld II bezogen haben oder beziehen. Die Dozenten kennen somit die Lebenslage "Arbeitslosigkeit" aus eigener Erfahrung.

3.3.2. Eingliederungsleistungen nach § 16b SGB II (Einstiegsgeld)

Im Jahr 2014 wurden **12.517,00** € (2013: 20.075,75 €, 2012: 49.284,10 €, 2011: 96.141,25 €, 2010: 86.099,60 €) an Eingliederungsleistungen nach § 16b netto verausgabt, was einem Anteil von **1,0** % der Eingliederungsmittel entspricht. Überwiegend diente die Leistung der Unterstützung zur Aufnahme einer sozialversicherungspflichtigen Beschäftigung.

Beim Einstiegsgeld handelt es sich um die einzige Leistungsart des SGB II, die unmittelbar bei den Leistungsberechtigten ankommt. Ihr kann daher eine hohe **Motivations-und Anreizwirkung** bei der Aufnahme einer Beschäftigung zukommen. Zudem ist sie relativ unbürokratisch und flexibel umzusetzen. Da nach den gesetzlichen Voraussetzungen das Einstiegsgeld bei Beschäftigungsaufnahme an die Überwindung der Hilfebedürftigkeit geknüpft ist, ist in diesem Falle die Motivation, als Aufstocker unter Inanspruchnahme der gesetzlichen Freibeträge weiterhin Leistungen zu beziehen, entsprechend geringer. Leider musste dieses Instrument seit 2012 wegen Mittelkürzungen zurückhaltender angewendet werden.

3.3.3. Eingliederungsleistungen nach § 16c SGB II (Sachgüter für Selbständige)

Leistungsberechtigten, die eine selbständige, hauptberufliche Tätigkeit aufnehmen oder ausüben, können **Darlehen und Zuschüsse** bis maximal 5.000 € für die Beschaffung von Sachgütern erhalten, die für die Ausübung der selbständigen Tätigkeit notwendig und angemessen sind. Die Kommunale Arbeitsförderung prüft die entsprechenden Anträge im Rahmen der Existenzgründungsberatung auf Tragfähigkeit und verlangt von den Antragstellern die Ausarbeitung eines **Businessplans**.

Zur Unterstützung solcher Gründungsinitiativen erbrachte die Kommunale Arbeitsförderung 2014 **Darlehen und Zuschüsse** in Höhe von **11.650** € (2013: 14.600 €, 2012: 26.160,61 €) zur Unterstützung der notwendigen Anschubinvestitionen in der Gründungsphase.

3.3.4. Arbeitsgelegenheiten nach § 16d SGB II

3.3.4.1. Arbeitsgelegenheiten (MAE) als Gruppenmaßnahmen

Im vergangenen Jahr wurden erneut **83 Vollzeit-Maßnahmeplätze** (2013: 83, 2012: 139, 2011: 245, 2010: 280) für Arbeitsgelegenheiten in der Mehraufwandsvariante bei verschiedenen Trägern eingerichtet.

Einige dieser Maßnahmen wurden vom Land aus Mitteln des Europäischen Sozialfonds und des Landes kofinanziert. Mit dem neuen Programm ASaar finanziert das Land ein begleitendes Coaching in den Maßnahmen.

Die **Struktur** der Maßnahmen verdeutlicht folgende Übersicht:

Träger	VZ- Plätze	Kurzbeschreibung	Beschäftigungsfelder		
WIAF gGmbH	60	AGH Beschäftigung und Integration	 Gemeinnützige Arbeiten in den Gemeinden des Kreises (außer Stadt) Soziale Leistungen (z.B. Tafel) 		
Arbeitsmarktinitiative Stadt St. Wendel gGmbH	15	Umwelt- und soziale Dienste	 Gemeinnützige Arbeiten im kommunalen Umfeld der Stadt St. Wendel Möbelbörse / Second-Hand-Laden Wertstoffhof 		
AWO / ideeon	8	Sprungbrett	 Arbeiten zur Verbesserung der touristi- schen Infrastruktur, v.a. am Bostalsee 		
Gesamt	83				

Aus dem Eingliederungstitel der Kommunalen Arbeitsförderung wurden für das Instrument netto **420.818,47** € (2013: 404.762,59 €, 2012: 427.006,62 €, 2011: 820.304,68 €, 2010: 1.057.770,50 €) zur Verfügung gestellt, was einem Anteil von **35** % (2013: 33,1 %, (2012: 27,0 %, 2011: 33,6 %, 2010: 29,9 %) an den Gesamtausgaben entspricht.

Die Ausgaben für AGH haben sich damit seit 2011 fast halbiert.

3.3.4.2. Arbeitsgelegenheiten (MAE) als Einzelmaßnahmen

Einsatzstellen für diese Maßnahmen sind überwiegend die kreisangehörigen Gemeinden sowie gemeinnützige Träger. Die mit der Arbeitsgelegenheit verbundenen Kosten sind dabei von der Einsatzstelle zu finanzieren. Eine Bezuschussung durch die Kommunale Arbeitsförderung erfolgt nicht.

In 2014 wurden insgesamt **29 Personen** (2013: 30, 2012: 35, 2011: 39, 2010: 56) in eine solche Arbeitsgelegenheit zugewiesen. Ende 2014 waren noch 9 Personen bei Kommunen und sonstigen Trägern tätig.

3.3.5. Förderung von Arbeitsverhältnissen nach § 16e SGB II

§ 16d Satz 1 SGB II eröffnete bis 2011 auch die Möglichkeit der Beschäftigung in einer Arbeitsgelegenheit der sogenannten "Entgeltvariante". Dabei handelt es sich um reguläre sozialversicherungspflichtige Beschäftigungsverhältnisse, die in vollem Umfang mit dem Arbeitgeberbrutto gefördert werden konnten. Im Landkreis St. Wendel wurde diese Möglichkeit durch das Projekt "Sprungschanze" über viele Jahre hinweg umgesetzt.

Mit der Nachfolgeregelung des § 16e SGB II können –budgetiert- sozialversicherungspflichtige Arbeitsverhältnisse mit **bis zu 75** % für besondere Zielgruppen gefördert werden.

Während für Arbeitsgelegenheiten in der Entgeltvariante 2010 noch 719.002,64 € aufgewendet wurden, musste infolge der drastischen Mittelkürzungen des Bundes dieses **Instrument aufgegeben** werden. Damit ist bedauerlicherweise ein wichtiger Bestandteil des sozialen Arbeitsmarktes im Landkreis St. Wendel weggebrochen, in dem nicht nur vielen Menschen eine sinnvolle Beschäftigung gefunden haben, sondern der auch mehr als andere Instrumente, insbesondere die klassischen 1€-Jobs, zu Übergängen in reguläre Beschäftigung geführt hat.

3.3.6. Beschäftigungszuschuss § 16e SGB II a.F. (BEZ)

Der am 01.10.2007 in Kraft getretene Beschäftigungszuschuss sollte nach den Vorstellungen der Regierung bundesweit für 100.000 Menschen, die auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt auf absehbare Zeit keine Vermittlungschancen haben, wieder eine Perspektive auf Arbeit geben. Infolge einer drastischen Reduzierung der Fördermittel für dieses Instrument wurden die Zielzahlen jedoch bei weitem nicht erreicht.

Leistungen zur Beschäftigungsförderung waren für langzeitarbeitslose Leistungsberechtigte mit mehreren Vermittlungshemmnissen vorgesehen, die auf absehbare Zeit nicht in den allgemeinen Arbeitsmarkt integriert werden konnten. Der Fördersatz betrug maximal 75 %. Seit 2011 wurden keine Mittel für Neubewilligungen mehr zugewiesen.

Im Jahr 2014 wurden die Maßnahmen von **sieben Langzeitarbeitslosen**, deren Förderung entfristet war, über ein Sonderbudget ausfinanziert. Der Einsatz erfolgte ausschließlich bei Kommunen und freien Trägern. Der Anteil der Ausgaben für den Beschäftigungszuschuss am gesamten Eingliederungstitel lag mit **116.762,38** € (2013: 102.651,10 €, 2012: 165.264,11 €, 2011: 240.485,12 €, 2010: 300.106,80 €) bei **9,7**% der Nettoausgaben für Eingliederungsleistungen.

3.3.7. Freie Förderung nach § 16f SGB II

Die rechtlichen Rahmenbedingungen der "Freien Förderung" nach § 16f SGB II wurden im Laufe des Jahres 2009 durch die **Gemeinsame Erklärung** von Bund und Rechtsaufsichtsbehörden der Länder konkretisiert. Teilweise sind noch immer die Anforderungen an die Nutzung dieses Instrumentes sehr restriktiv und bürokratisch ausgestaltet.

Im Landkreis St. Wendel wurden 2014 netto **16.158,73** € (2013: 18.586,36 €, 2012: 14.222,70 €, 2011: 13.915,33 €, 2010: 7.748,88 €) für Einzelfallhilfen -insbesondere zur Sicherung einer vorhandenen Beschäftigung von Aufstockern- verausgabt, das waren **1,3** % der Eingliederungsausgaben.

3.4. Kommunale Eingliederungsleistungen (§ 16a SGB II)

Der Landkreis ist neben den Leistungen für Unterkunft und Heizung auch Leistungs- und Finanzierungsträger für verschiedene flankierende Eingliederungshilfen.

Dabei greift die Kommunale Arbeitsförderung hauptsächlich auf bereits vorhandene Angebote zurück und klärt auf strategischer Ebene Schnittstellen und Zuführungswege mit den einzelnen Maßnahmeträgern.

3.4.1. Kinderbetreuung und häusliche Pflege von Angehörigen

Soweit fehlende Kinderbetreuungsmöglichkeiten als Hindernis für die Aufnahme von Arbeit und Ausbildung identifiziert werden, erfolgt eine enge Abstimmung mit dem **Jugendamt**, um möglichst passgenaue Einzelfalllösungen zu finden. Dies kann die Vermittlung an bestehende Einrichtungen sein, aber auch Angebote der Tagespflege. In insgesamt **247 Fällen** wurden Kinderbetreuungsleistungen in Trägerschaft des Jugendamtes für SGB II-Leistungsberechtigte erbracht.

Jobcenter und Jugendamt erörtern in regelmäßigen Abständen die Bedarfslagen der SGB II-Klienten. Dabei erfolgen eine Abstimmung mit den Angeboten des Jugendamtes und die Absprache gemeinsamer Konzepte und Lösungen für eine bessere Vereinbarkeit von Familie und Beruf. Im Rahmen des NEFA-Projektes fand eine Befragung aller Alleinerziehenden im SGB II statt, deren Ergebnisse in die Fortschreibung der Vorschulentwicklungsplanung des Jugendamtes eingeflossen sind.

Der **Pflegestützpunkt** des Landkreises St. Wendel berät und unterstützt pflegende Angehörige und hilft bei der Suche nach geeigneten Pflegeangeboten. Das Fallmanagement verweist bei Bedarf auf dieses Angebot und organisiert Informationsveranstaltungen für pflegende Angehörige.

3.4.2. Schuldnerberatung

Die Schuldner- und Insolvenzberatungsstelle im Landkreis St. Wendel ist organisatorisch bei der Kreisverwaltung angesiedelt. Leistungsberechtigte, bei denen Überschuldung als Integrationsproblem identifiziert wurde, werden vom Fallmanager unmittelbar an die Schuldnerberatungsstelle weitergeleitet.

Hierzu erfolgen direkte Einladungen und Terminvergaben durch das Jobcenter, verbunden mit einem abgestimmten Rückmeldeprozess, damit die Ergebnisse der Schuld-

nerberatung in die weitere Eingliederungsplanung mit einfließen können. Über diesen Prozess wurden 2014 zusätzlich 29 Arbeitslosengeld II-Bezieher der Schuldnerberatung zugeführt. Hinzu kommen Bestandskunden aus den Vorjahren, zusätzlich aber auch Zugänge in die Schuldnerberatung, die von den Klienten eigeninitiativ erfolgen. Insgesamt stehen ca. **50** % der Beratungskunden der Schuldnerberatungsstelle im Leistungsbezug nach dem SGB II.

3.4.3. Psychosoziale Betreuung

Die Kommunale Arbeitsförderung arbeitet mit den verschiedensten Institutionen zusammen, die in diesem Bereich tätig sind. Im Landkreis St. Wendel bestehen u.a. folgende Beratungs- und Hilfsangebote, die meist ganz oder anteilig vom Kreis finanziert werden:

- Gesundheitsamt: Psychosozialer Dienst und Selbsthilfegruppen
- ➤ Psychosoziale Beratungsstelle und Projekt "Arbeitstrainingsplätze" mit 8 Teilnehmerplätzen und 22 geförderten Personen in 2014 beim Caritas-Verband
- Finanzielle Unterstützung der AWO-Frauenhäuser im Saarland
- Migrationsberatungsstelle des Caritasverbandes
- Familienberatungsstelle des Bistums Trier

Speziell für die Zielgruppe des Flüchtlinge wurde Ende 2014 die "**Psychosoziale Flüchtlingsbetreuung**" beim Caritasverband St. Wendel neu eingerichtet, mit der die Fallmanager des Jobcenters in ihrer Arbeit unterstützt werden sollen.

3.4.4. Suchtberatung

Über das Kreissozialamt, Kreisjugendamt und das Gesundheitsamt werden verschiedene **Suchtberatungsstellen und Selbsthilfegruppen** im Kreis unterstützt. Als spezielles Angebot für junge Menschen besteht die Drogenberatungsstelle "**Knackpunkt**" der Stiftung Hospital St. Wendel, daneben die vom Landkreis geförderte Suchtberatungsstelle beim **Caritasverband**. Das Fallmanagement kooperiert eng mit diesen Beratungsstellen. Erforderlichenfalls werden durch das Fallmanagement auch **stationäre** Therapien veranlasst, zudem erfolgen Fallkonferenzen mit dem Therapiezentrum Schaumberger Hof beim Übergang von der Einrichtung in nachsorgende, offene Systeme.

3.4.5. Kommunaler Arbeitsmarktfonds (KAMF)

Durch Beschluss des Kreistages wurde im Jahr 2013 als neue Form der Unterstützung der Kommunalen Arbeitsmarktfonds initiiert und mit einem Haushaltsvolumen von zunächst 10.000 € ausgestattet. Mit dem Fonds soll -in Ergänzung der bestehenden Unterstützungsmöglichkeiten- die Hilfebedürftigkeit von Leistungsberechtigten nach dem SGB II im Landkreis St. Wendel vermindert, verkürzt, beendet oder verhindert werden. Die verfügbaren Haushaltsmittel sind vorrangig darauf auszurichten, dass durch die Förderung andere kommunale Aufwendungen –insbesondere Leistungen für Unterkunft und Heizung nach § 22 SGB II- verringert werden.

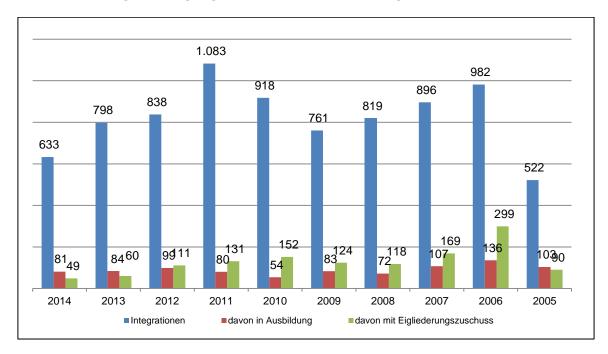
Sechs Leistungsberechtigte konnten 2014 durch den Fonds zielgerichtet unterstützt werden.

3.5. Integrationen in Arbeit, Ausbildung und Selbständigkeit

2014 waren mit 633 Integrationen niedrigere Zahlen zu verzeichnen als im Vorjahr¹⁶.

Die Aufnahme **geringfügiger Beschäftigungen** (Mini-Jobs) unter 15 Stunden ist bei dieser Zahl nicht berücksichtigt, hier gab es im Jahresverlauf 275 Eintritte. Ebenso nicht berücksichtigt sind Arbeitsaufnahmen in **öffentlich geförderte Beschäftigung** (z.B. Bürgerarbeit) mit 434 Vermittlungen.





Der Rückgang im Vorjahresvergleich ist im wesentlichen auf **zwei Ursachen** zurückzuführen:

- Zunächst wurde im vergangenen Jahr vom BMAS die Zählweise der Integrationen im Kennzahlenset verändert. Insbesondere werden Arbeitsverträge seitdem nicht mehr als Integration gewertet, wenn der Beschäftigte bereits zuvor beim gleichen Arbeitgeber beschäftigt war. Insbesondere Vertragsverlängerungen gelten daher nicht mehr als Integration, was Vorjahresvergleiche nun entsprechend erschwert.
- Eine steigende Zahl offener Stellen steht nicht nur im Landkreis St. Wendel, sondern bundesweit, einem teils verfestigten Kern an Langzeitleistungsbeziehern entgegen. Zunehmend wird es schwieriger, die **Anforderungen der Betriebe** mit den **Profilen der Bewerber** in Einklang zu bringen.

64,2 % der sozialversicherungspflichtigen Integrationen waren im Sinne der **SGB Il-Kennzahlen** "nachhaltig", d.h. das Arbeitsverhältnis hat mindestens ein Jahr bestanden. Im Saarlandvergleich hatte St. Wendel damit den besten Wert bei dieser Kennzahl¹⁷.

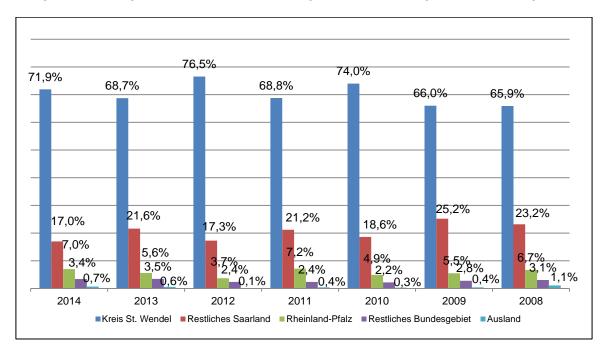
Der Anteil der **unbefristeten Arbeitsverhältnisse** war mit 44 % etwas niedriger als im Vorjahr. **24** % der Integrationen entfielen auf die **Zeitarbeitsbranche**, auch dieser Wert ist im Vergleich zu den Vorjahren verhältnismäßig konstant.

¹⁷ Dto., Auswertung Berichtsmonat Dezember 2014

_

¹⁶ Datengrundlage: Kennzahlen nach § 48a SGB II, Grunddaten veröffentlicht auf www.sgb2.info

Die Integrationen erfolgten nicht nur im Landkreis St. Wendel, sondern in Betrieben in der gesamten Region, teilweise auch **überregional**, wie die folgende Grafik zeigt:



Nicht berücksichtigt bei den genannten Integrationszahlen sind die Vermittlung von SGB II - Nichtleistungsempfängern in duale und schulische Berufsausbildungen aus den bestehenden **Schulprojekten der Jugendberufshilfe**, v.a. aus den Klassen des dualisierten BGJ.

Von dort wurden im abgelaufenen Jahr weitere **60 Jugendlichen** (Vorjahr: 65) in eine Ausbildung oder Beschäftigung vermittelt.

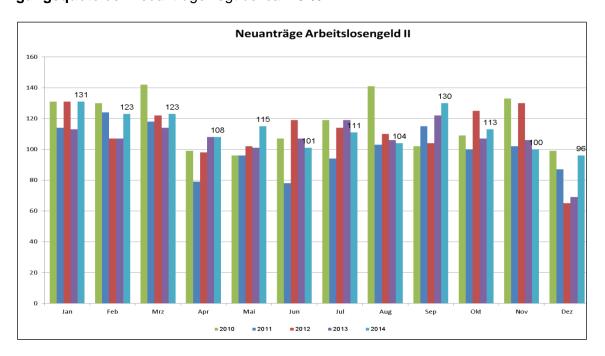
Insgesamt konnten demnach im vergangenen Jahr im Verantwortungsbereich der Kommunalen Arbeitsförderung des Landkreises St. Wendel <u>693 Menschen</u> in Erwerbstätigkeit, Ausbildung oder Selbständigkeit **integriert werden**.

4. Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhaltes

4.1. Allgemeine Entwicklung

Insgesamt wurden im vergangenen Jahr **1.355 Neuanträge** (2013: 1.279, 2012: 1.327, 2011: 1.210, 2010: 1.408) auf Arbeitslosengeld II bei der Kommunalen Arbeitsförderung gestellt und von der Geldleistungsabteilung bearbeitet.

Das entspricht einem geringen **Anstieg** im Vorjahresvergleich um **5,9** %, der im Saldo ausschließlich auf Zugänge von Flüchtlingen ins SGB II zurückzuführen ist. Die **Bewilligungsquote** der Neuanträge liegt bei ca. **70** %.



Der im Jahresverlauf im Wesentlichen stabile Fallbestand verdeckt die Tatsache, dass es sich bei den Leistungsberechtigten nicht um eine konstante Größe handelt, sondern dass sich dahinter eine **hohe Dynamik** innerhalb des Bestandes verbirgt, die zu einer entsprechend hohen Arbeitsbelastung führt.

Im Jahresverlauf 2014 gab es kumuliert **1.306 Zugänge** erwerbsfähiger Leistungsberechtigter in die Grundsicherung, denen statistisch **1.356 Abgänge** gegenüberstanden. Die Zugänge lagen dabei um 10 % unter dem Vorjahresniveau, die Abgänge um 15 % darunter.

Auf vergleichsweise niedrigem Niveau blieb dabei der Zugang von **Aufstockern** aus dem Bereich Alg I und von Menschen, deren Arbeitslosengeld I-Anspruch erschöpft war; ihr Anteil an allen Zugängen lag bei nur 11,2 %.

815 Leistungsberechtigte (Vorjahr: 829) bezogen Arbeitslosengeld II neben einer **abhängigen Beschäftig oder selbständigen Tätigkeit**, das entspricht einem Anteil von **30,4**% der erwerbsfähigen Personen. Knapp die Hälfte dieses Personenkreises (386 Personen) war **geringfügig** beschäftigt. 78 Personen hatten Einkünfte aus **selbständiger Tätigkeit**; ihre Leistungsangelegenheiten werden von spezialisierten Mitarbeiter/innen bearbeitet.

4.2. Kosten für Unterkunft und Heizung

Nach § 22 Abs. 1 SGB II übernimmt der Leistungsträger die Kosten für Unterkunft und Heizung, soweit sie angemessen sind. Bei nicht angemessenen Aufwendungen werden die Mehrkosten nur für die Dauer von bis zu sechs Monaten getragen. Danach sind die Kosten auf das Niveau der angemessenen Kosten abzusenken.

Bei unangemessenem Wohnraum können die Kosten z.B. durch Umzug in eine günstigere Wohnung oder Mietminderungen reduziert werden; in der Praxis werden auch vielfach andere Leistungen, wie z.B. Mehrbedarfszuschläge oder Freibeträge vom Erwerbseinkommen, für die Zahlung der Differenzbeträge genutzt.

Seit 2009 existiert für das Saarland eine Handlungsanleitung zur Anerkennung der Kosten für Unterkunft und Heizung nach § 22 SGB II und § 28 SGB XII ¹⁸, die von den saarländischen Kreisen unter Beteiligung des Landkreistages und des Arbeits- und Sozialministeriums erarbeitet wurde und regelmäßig fortgeschrieben wird. Dadurch konnte im Bereich der Bearbeitung kommunaler SGB II-Leistungen mehr Transparenz und Rechtssicherheit geschaffen werden. In den Jahren 2011 und 2015 fand eine Novellierung der Handlungsanleitung statt.

Knapp 90 % der Bedarfsgemeinschaften im Landkreis St. Wendel, die Unterkunftskosten erhalten, wohnen zur Miete und 10 % im selbstgenutzten Wohneigentum. Bei Letzteren handelt es sich um 199 Eigentümer von Immobilien.

Die **durchschnittliche Wohnungsgröße** je Haushaltsgemeinschaft lag bei 73 m², die durchschnittliche Wohnfläche pro Person bei 37,0 m².

Auf dieser Basis ergaben sich monatliche laufende **Durchschnittskosten** von 6,01 € je m² Wohnfläche und 199,81 € je Person¹⁹.

4.3. Unterhaltsprüfung

Die Prüfung des Einkommens sowie die –notfalls gerichtliche- Heranziehung von Unterhaltsverpflichteten ist eine wichtige Möglichkeit, Einnahmen von Personen zu erzielen, die durch die Nichtzahlung oder verspätete Zahlung des Unterhalts die Hilfebedürftigkeit von Angehörigen herbeigeführt haben. Wichtig ist in diesem Zusammenhang eine enge Kooperation mit dem Jugendamt (Unterhaltsvorschussstelle und Beistandschaft).

Im Geldleistungsteam sind zwei Mitarbeiterinnen speziell mit dieser Aufgabe betraut. Dies schließt auch notwendige **Unterhaltsklagen** vor den Zivilgerichten mit ein.

Um einen vollständigen Überblick über die Ergebnisse zu erhalten, ist nicht nur ein Blick auf die vereinnahmten Summen notwendig, sondern auch auf die im Rahmen der Bedarfsberechnung angerechneten Unterhaltseinkünfte, die - oft nach Aufforderung der Zahlungspflichtigen durch das Jobcenter- den Leistungsempfänger/innen selbst zufließen. Im Dezember 2014 wurde bei **320 Leistungsberechtigten**, das waren **9,3%** der Personen mit Leistungsanspruch, Unterhaltseinkommen angerechnet (Vorjahr: 288 Anrechnungsfälle)²⁰.

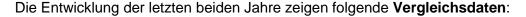
-

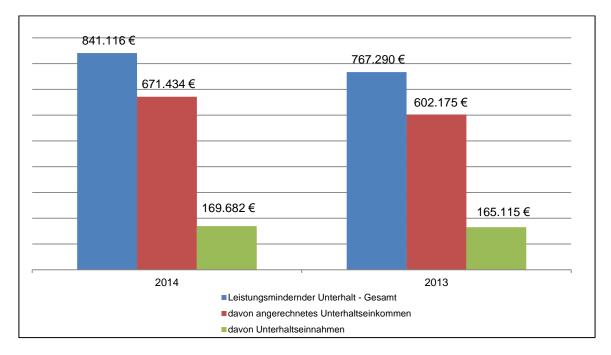
¹⁸ Veröffentlicht unter www.landkreistag-saarland.de

¹⁹ Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit – Kreisreport SGB II Dezember 2014

²⁰ Quelle: Statistik der Bundesagentur für Arbeit – Übersicht über Leistungen nach dem SGB II – Dezember 2014

Im Durchschnitt lag das **angerechnete Unterhaltseinkommen** je Bedarfsgemeinschaft mit dieser Einkommensart in St. Wendel zum Ende 2014 bei **231,21 €**, im Saarland bei 228,05 € und bundesweit bei nur 217,93 €.





4.4. Datenabgleich

Nach § 52 SGB II führt die Kommunale Arbeitsförderung quartalsweise einen Datenabgleich mit den verschiedensten Sozial- und Finanzbehörden durch. Die Ergebnisse sind bis zum Jahr **2013** vollständig vorhanden; für 2014 sind die Ermittlungen aufgrund der gesetzlichen vorgegebenen Fristen noch nicht vollständig abgeschlossen.

Im Kalenderjahr 2013 wurde in **15 Fällen** (2012: 13, 2011: 41, 2010: 29; 2009: 37) ein **Schaden des Jobcenters** nachgewiesen. Damit blieb die Anzahl der Schadensfälle weiterhin auf dem niedrigen Niveau des Vorjahres. In den meisten Fällen wurden Einkünfte aus Erwerbstätigkeit, Renteneinkünfte oder Vermögenswerte verschwiegen.

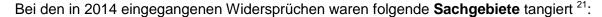
Die **Schadenssumme**, die zurückgefordert wurde, lag in 2013 bei **11.215,66** €. In insgesamt 6 Fällen wurde ein Straf- oder Ordnungswidrigkeitsverfahren eingeleitet, in vier Fällen fiel der Leistungsanspruch wegen der Ergebnisse des Abgleichs komplett weg.

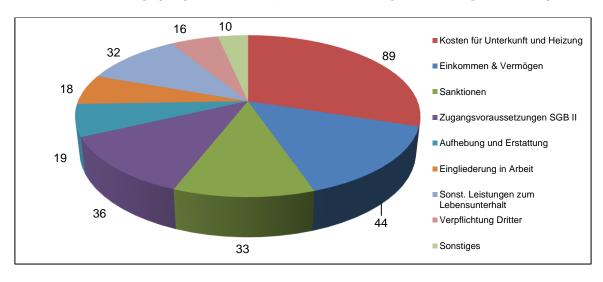
Das mittlerweile erreichte niedrige Niveau bei den aufgedeckten Betrugsfällen ist unter anderem auch auf **regelmäßige Beratungen** der Erstantragssteller zurückzuführen, die über die behördlichen Abgleichsmöglichkeiten bereits im Vorfeld informiert werden.

Trotz der im Verhältnis zu den Gesamtausgaben für passive Leistungen geringen Schadenssumme kommt dem Datenabgleich eine **präventive Wirkung** zu.

4.5. Widerspruchsverfahren

Die Zahl der Widersprüche gegen Entscheidungen der Kommunalen Arbeitsförderung bewegte sich mit **297 neuen Widersprüchen** auf dem Niveau des Vorjahres (2013: 278, 2012: 349, 2011: 456, 2010: 371). **106 dieser Widerspruchsverfahren** konnten im Jahresverlauf **erledigt** werden.





Aus dem Gesamtbestand der Widersprüche wurden im vergangenen Jahr **192 Verfahren** abschließend bearbeitet. Die **Art der Widerspruchserledigung** verdeutlicht folgende Tabelle:

Art der Erledigung	Anteil %
Rücknahme des Widerspruchs / Erledigungserklärung	17 %
Widerspruch zurückgewiesen	32 %
Sonstige Erledigung	6 %
Teilweise Stattgabe	1 %
Stattgabe (einschl. Abhilfe)	44 %
<u>davon</u> infolge nachgereichter Unterlagen	50 %
davon infolge unzureichender Sachverhaltsaufklärung	18 %
davon infolge fehlerhafter Rechtsanwendung	30 %
<u>davon</u> infolge geänderter Rechtslage	2%

4.6. Klageverfahren

Am Sozialgericht und dem Landessozialgericht für das Saarland sind 2014 insgesamt **37 Verfahren** gegen das Jobcenter St. Wendel eingagangen, das waren acht mehr als 2013.

Es handelte sich dabei um 14 Anträge auf Einstweiligen Rechtsschutz, 21 Klagen und 2 Berufungsverfahren am Landessozialgericht.

In den in 2014 abgeschlossenen 14 Verfahren auf **Einstweiligen Rechtsschutz** wurde einem Antrag stattgegeben, in zwei Verfahren erfolgte eine teilweise Stattgabe bzw. ein Vergleich. Alle anderen Anträge wurden zurückgewiesen, zurückgezogen oder erledig-

_

²¹ Eigene Auswertung

ten sich auf andere Weise. Die **Unterliegensquote** bei Anträgen auf Einstweiligen Rechtsschutz lag damit bei **21** %

In den **28 Hauptsache- und Berufungsverfahren**, die 2014 abgeschlossen wurden, erfolgte in drei Fällen ein Anerkenntnis, vier Verfahren wurden durch Vergleich beendet, vier Klagen abgewiesen und 18 Klagen zurückgezogen. Die **Unterliegensquote** im Hauptsachverfahren lag daher bei **10** %

4.7. Leistungen für Bildung und Teilhabe

Mit der Neuregelung des SGB II zum 01.01.2011 hat der Gesetzgeber das Bildung- und Teilhabepakt im § 28 SGB II eingeführt, in dem folgende **Leistungsarten** enthalten sind:

Leistungsart	Eintägige Ausflüge Schule / Kita	Mehrtägige Klassenfahrten	Persönlicher Schulbedarf	Schülerbeförderung	Lernförderung	Mittagessen Kita	Mittagessen Schule	Teilnahme an Kultur, Sport, Spiel
Neue Leistung für Alg2-Bezieher im Saarland ?	ja	nein	nein (bisher 1*100 €)	nein (bis 31.12.11 Übernahme durch Land über SchülerFG)	ja	nein (bisher Übernahme Jugendamt SGB VIII)	nein (bisher Übernahme Land/Kreise auf freiw illiger Basis im Saarland)	ja
Berechtigter Personenkreis	Schüler Kita-Kinder	Schüler	Schüler	Schüler	Schüler	Kita-Kinder Hortkinder	Schüler	Kinder und Jugendliche
Altersgrenze	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 25 Jahre	< 18 Jahre
Art der Leistungserbringung	Sach- und Dienstleistung	Sach- und Dienstleistung	Geldleistung	Geldleistung	Sach- und Dienstleistung	Sach- und Dienstleistung	Sach- und Dienstleistung	Sach- und Dienstleistung
Was wird übernommen ?	Tatsächliche Kosten ohne Taschengeld	Tatsächliche Kosten ohne Taschengeld	Pauschalzahlung: 70 + 30 = 100 € / Jahr	Tatsächliche Kosten abzüglich Eigenanteil bei Netzkarten 5 €	Tatsächliche Kosten sow eit ortsüblich		Tatsächliche Kosten abzgl. Eigenanteil 1 €	Bis zu 10 € / Monat ab 1.8.13 ggf. Ausrüstung u.ä.
Umfang der Inan- spruchnahme	sehr gering	hoch	sehr hoch	sehr hoch (seit 1.1.2012)	gering	hoch	gering	gering

Dem **Umfang der Ausschöpfung** der Leistungen im Landkreis St. Wendel zeigt nachfolgende Übersicht, die auch die in Verantwortung des Kreissozialamtes erbrachten Leistungen für Familien, die Wohngeld beziehen, darstellt ²²:

Leistungsart	Eintägige Ausflüge Schule / Kita	Mehrtägige Klassenfahrten	Persönlicher Schulbedarf	Schülerbeförderung	Lernförderung	Mittagessen Kita und Schule	Teilnahme an Kultur, Sport, Spiel	Summe / Mittelwert
Leistungsfälle Jobcenter LKWND 2014	16	167	773	295	61	350	68	1730
in % der Berechtigten zw ischen 0 und 17 Jahren *	1,7%	17,8%	82,6%	31,5%	6,5%	37,4%	7,3%	26,4%
Leistungsfälle Kreissozialamt ** LKWND 2014	16	68	323	165	4	120	89	785
in % der Berechtigten zw ischen 0 und 17 Jahren	3,6%	15,1%	71,8%	36,7%	0,9%	26,7%	19,8%	24,9%
Summe Leistungsfälle WND	32	235	1096	460	65	470	157	2515
in % der Berechtigten zw ischen 0 und 17 Jahren	2,3%	17,0%	79,1%	33,2%	4,7%	33,9%	11,3%	25,9%
zwischen 0 und 17 Jahren	,	17,0% a 0-5 J., Schule 6-17 J	-	33,2% ätzt, da Wohngeldsoftw ai	,	•	11,3%	25,9%

Insgesamt hat der Landkreis St. Wendel im vergangenen Jahr rund **504.000** € für Bildungs- und Teilhabeleistungen verausgabt, das waren **5** % **mehr als im Vorjahr**. Der Kostenanstieg esultiert aus einer höheren Inanspruchnahme der Lernförderung sowie gestiegenen Bezugspreisen bei der Mittagsverpflegung.

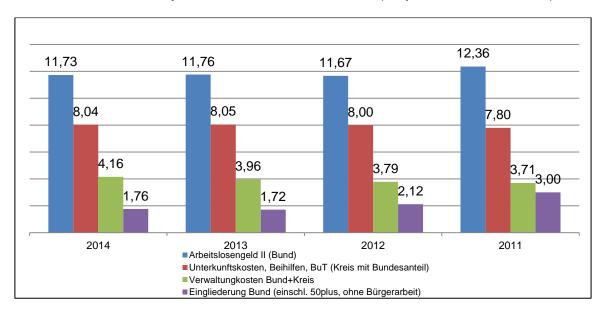
^

²² Quelle: Eigene Auswertung aus IT-Verfahren

5. Finanzdaten der Grundsicherung für Arbeitsuchende

5.1. Allgemeine Entwicklung

Im Kreis St. Wendel hat das Leistungssystem des SGB II im vergangenen Jahr Kosten für aktive und passive Leistungen sowie Eingliederung und Verwaltung von 25,69 Mio. € netto verursacht (2013: 25,49 - 2012: 25,58 - 2011: 26,87 - 2010: 30,34 - 2009: 31,33). Der geringfügige Anstieg ist auf den Bereich der Verwaltungskosten, hier v.a. die tariflichen Entgeltsteigerungen sowie Erhöhungen der Sachkostenpauschalen durch den Bund, zurückzuführen. Im Durchschnitt ergibt sich eine statistische Finanzlast des SGB II von rund 290 € pro Jahr und Kreiseinwohner (Vorjahr: 287, 2011: 288 €).



5.2. Bundeshaushalt

Die zugelassenen kommunalen Träger erhalten unmittelbar aus dem Bundeshaushalt eine Erstattung für

- Arbeitslosengeld II / Sozialversicherung in Höhe der tatsächlichen Aufwendungen
- Verwaltungskosten (Personal- und Sachkosten)²³ und
- Eingliederungsleistungen²⁴

Verwaltungs- und Eingliederungskosten werden durch die jährliche **Eingliederungsmittelverordnung** des BMAS nach den gleichen Maßstäben für alle Jobcenter verteilt. Regionen mit überproportionaler SGB II-Quote erhalten dabei höhere Eingliederungsleistungen pro Person (sog. "**Problemdruckindikator**"). Beide Zuweisungen sind in einem Budget pauschaliert und sind gegenseitig deckungsfähig.

Die meisten Optionskommunen haben mit dem Bund eine **Verwaltungsvereinbarung** über den Abruf, die Auszahlung, Verwendung und Nachweis der Bundesausgaben abgeschlossen. Dies ermöglicht es der Kreiskasse, die notwendigen Mittel bedarfsgerecht unmittelbar aus der Bundeskasse abzubuchen, um dadurch die Aufnahme von kommunalen Kassenkrediten zu vermeiden. Im Gegenzug verzichtet der Bund auf die Prüfung von Einzelnachweisen.

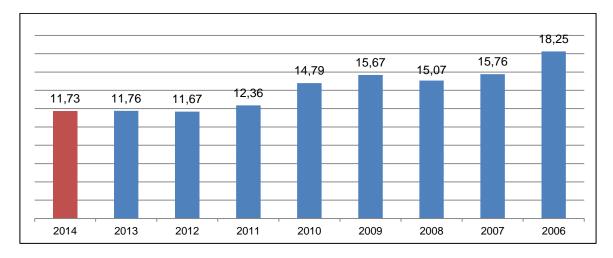
²⁴ Ohne flankierende kommunale Eingliederungsleistungen nach § 16a SGB II

²³ Ohne den kommunalen Finanzierungsanteil an den Verwaltungskosten

5.2.1. Arbeitslosengeld II / Sozialgeld

Im Jahr 2014 wurden insgesamt 12.289.310,85 € (2013: 12.186.762,51 €, 2012: 12.137.670,60 €) Arbeitslosengeld II und Sozialgeld (Bruttoausgaben des Bundes) durch die Kommunale Arbeitsförderung verausgabt. Unter Berücksichtigung von Einnahmen (v.a. Rückzahlungen, Erstattungen und Unterhaltseinnahmen) lag die **Netto-Belastung** im Kreis St. Wendel mit **11.733.368,89** € leicht unter dem Niveau des Vorjahres.





Berücksichtigt man den Umfang der Erhöhung der Regelbedarfe sowie den Anstieg der Sozialversicherungsbeiträge im Vergleich zum Vorjahr, so wird deutlich, dass trotz im wesentlichen gleichbleibender Bezieherzahlen die passiven Leistungen durch die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Jobcenters **positiv beeinflusst** werden konnten.

Als **Beispiele** sind hier u.a. administrative Verbesserungen der Einnahmeverwaltung, die Aufrechnung von Forderungen, Mehrreinnahmen bei der Erbenhaftung sowie die optimierte Geltendmachung vorrangiger Ansprüche zu nennen. Die dem Bund zustehenden **Einnahmen konnten um 130.000** €, das waren rund 30 %, seit 2013 **gesteigert werden**. Auch die seit 2011 durch den Gesetzgeber veränderten Aufrechnungs- und Tilgungsmöglichkeiten bei Überzahlungen und Darlehen machen sich hier aus fiskalischer Sicht positiv bemerkbar.

5.2.2. Verwaltungskosten

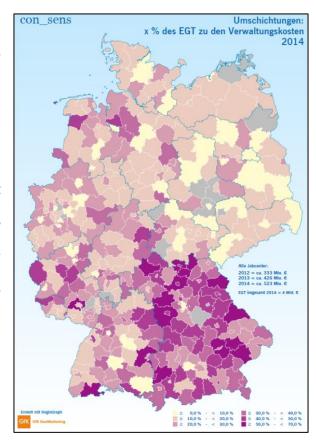
Das Verwaltungsbudget des Bundes deckt die mit der Übernahme der Optionsaufgaben verbundenen Personal- und Sachkosten ab; die kommunalen Personal- und Sachkosten werden auf der Grundlage pauschalierter Werte berücksichtigt und von den Gesamtaufwendungen in Abzug gebracht. Die Berechnung erfolgt nach den Grundsätzen der Kom-Kommunalträgerabrechnungs-Verwaltungsvorschrift (KoA-VV).

Vom **Bund** wurden dem Landkreis St. Wendel insgesamt für 2014 nur noch **2.697.078** € (2013: 2.721.624 €, 2012: 2.872.156 €, 2011: 3.020.077 €) an Verwaltungsmitteln zugewiesen, damit ist seit 2011 der Bundeszuschuss um 10 % zurückgegangen. Ein Betrag von 750.000 € (2013: 590.000 €, 2012: 400.000 €, 2011: 225.000 €) wurde aus dem Eingliederungstitel umgeschichtet, so dass **3.447.078** € (2013: 3.311.624 €, 2012: 3.272.156 €, 2011: 3.245.077 €) für Bundes-Verwaltungskosten zur Verfügung standen.

Bundesweit zeigt sich verstärkt die Tendenz, dass die Verwaltungsbudgets nicht mehr auskömmlich sind, um die notwendige Betreuung sicherzustellen und die jährlichen Tarifsteigerungen zu finanzieren. Fast alle Jobcenter sind mittlerweile gezwungen, Umschichtungen in erheblichem Maße vorzunehmen.

Besonders betroffen sind ländliche Regionen Süd- und Südwestdeutschlands mit niedriger SGB II-Bezieherdichte. Ihnen werden auf Grund des sog. "Problemdruckindikators" vom Bund erheblich weniger Einglierungsmittel je Bezieher zur Verfügung gestellt, so dass deren prozentuale Umschichtungsquote automatisch steigt.

Im Landkreis St. Wendel sank die Zahl der Bedarfsgemeinschaften von 2011 bis Ende 2014 um rund 3 %. Im gleichen Zeitraum sank aber die Mittelzuweisung um 10% und die Tarifvertragsparteien vereinbarten Entgeltsteigerungen um durchschnittlich 8,2 %.



Dass die Verwaltungskosten nach erfolgter Umschichtung in der gleichen Zeit "nur" um 200.000 € angestiegen ist, verdeutlicht, dass das Jobcenter St. Wendel erhebliche Anstrengungen zur Senkung der Verwaltungskosten bereits umgesetzt hat. Das Grundproblem der nicht auskömmlichen Ausstattung des Verwaltungstitels im Bundeshaushalt, muss unbedingt gelöst werden.

Im Jahr 2014 wurde der Zuweisungsbetrag nach Mittelumschichtung mit **3.528.646 € an kalkulatorischen Verwaltungskosten nach KoA-VV** (2013: 3.354.782,61 €, 2012: 3.215.689,01 €, 2011: Vorjahr: 3.174.830,85 €) zu **100 %** ausgeschöpft.

Neben den vom Bund zu tragenden Verwaltungskosten, die sich ausschließlich auf die zusätzlichen, mit der Option verbundenen Aufgaben beziehen, trägt der Kreis einen Verwaltungskostenanteil für die **Wahrnehmung der kommunalen Aufgaben**, insbesondere der Personal- und Sachaufwendungen für die Bewilligung und Zahlbarmachung der Unterkunftskosten.

Hinzu kamen ab 2011 die Verwaltungskosten für die Bearbeitung des **Bildungspaketes**. Daher wurde der gesetzlich definierte kommunale Finanzierungsanteil angehoben, was mit einer erhöhten Bundesbeteiligung an den Unterkunftskosten an anderer Stelle ausgeglichen wurde.

In 2014 stieg die auf den Landkreis entfallende **kommunale Finanzierungspauschale** um ca. 5 % auf **632.493,12** € (2013: 601.328,96 €, 2012: 576.397,09 €, 2011: 540.594,37 €), dies entspricht den gesetzlich festgelegten **15,2** % der Gesamtverwaltungsausgaben für den Bereich des SGB II.

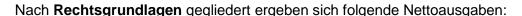
5.2.3. Eingliederungsbudget

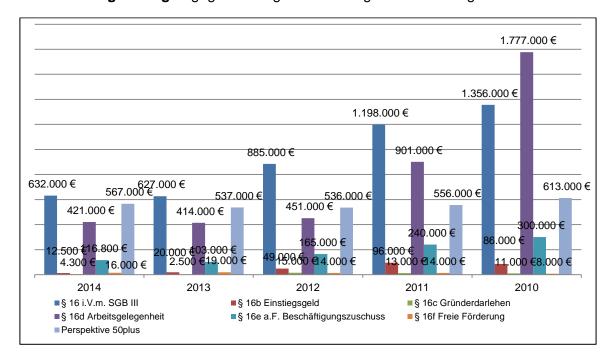
Der Eingliederungstitel deckt die Kosten der Maßnahmen zur Eingliederung in Arbeit nach § 16 bis 16f, mit Ausnahme der kommunalen Eingliederungsleistungen nach § 16a SGB II ab. Die Zuweisung erfolgte durch den Bund in drei Objektkonten, nämlich dem EGT klassisch, EGT § 16e und f und EGT § 16e alt (Beschäftigungszuschuss).

Für St. Wendel wurden vom Bund **1.970.390** € (2013: 1.790.439 €, 2012: 2.126.390 €, 2011: 2.850.960 €, 2010: 3.714.100 €) an Eingliederungsmitteln **zugewiesen**. Von 2010 auf 2013 hat sich das **Eingliederungsbudget** insgesamt für den Landkreis St. Wendel **fast halbiert**. Unter Berücksichtigung einer Mittelumschichtung von 750.000 € für Verwaltungskosten standen letztlich **1.220.390** € (2013: 1.200.439 €, 2012: 1.726.390 €, 2011: 2.625.960 €, 2010: 3.694.100 €) zur Verfügung, das war in etwa der gleiche Betrag wie im Vorjahr, allerdings über zwei Drittel weniger als 2010.

Von diesem Budget wurden tatsächlich **1.201.101** € **netto** verausgabt (2013: 1.184.973,23 €, 2012: 1.579.525,59 €, 2011: 2.441.670,24 €, 2010: 3.542.724,11 €). Dies entspricht einer **Ausgabequote von 98,4** % des Budgets nach Umschichtung.

Daneben wurden Leistungen zur Eingliederung in Arbeit im Rahmen des Bundesprogramms **Perspektive 50plus** in den Finanzierungsmodellen B und C in Höhe von **563.560,36** € (2013: 536.717,21 € (2012: 536.346,67 €, 2011: 556.200,56 €, 2010: 612.810,84 €) verausgabt.





Im mehrjährigen Verlauf werden die erheblichen **Rückgänge des Instrumenteneinsatzes für AGH um rund 80** % sichtbar, die auf die Mittelkürzungen des Bundes sowie die Instrumentenreform 2011 zurückzuführen sind.

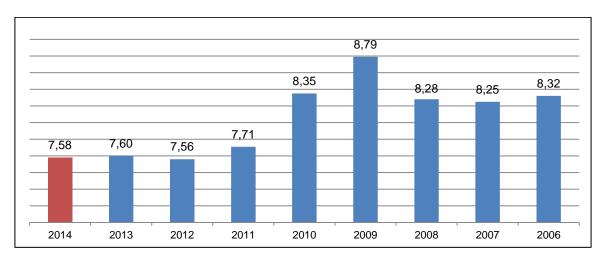
5.3. Kreishaushalt

Der Landkreis als Aufgabenträger des SGB II ist für folgende Ansprüche verantwortlich:

- Kosten für Unterkunft und Heizung nach § 22 Abs. 1 und 2 SGB II sowie Zuschuss zu den Unterkunftskosten für Auszubildende nach § 27 Abs. 3 SGB II, abzüglich einer Bundesbeteiligung nach § 46 SGB II
- Wohnungsbeschaffungs- und Umzugskosten sowie Mietkautionen nach § 22 Abs. 6 SGB II
- Übernahme von Schulden für Unterkunft und Heizung nach § 22 Abs. 8 SGB II
- Erstausstattungen für die Wohnung einschl. Haushaltsgeräten, für Bekleidung und bei Schwangerschaft und Geburt nach § 24 Abs. 3 Satz 1 Nr. 1 und 2 SGB II
- Leistungen für Bildung und Teilhabe nach § 28 SGB II
- Flankierende Eingliederungsleistungen nach § 16a SGB II:
 - o Betreuung minderjähriger oder behinderter Kinder; Pflege von Angehörigen
 - Schuldnerberatung
 - Psychosoziale Betreuung
 - Suchtberatung
- Personal- und Sachkosten für kommunale Leistungen (Anteil i.H.v. 15,2 %)

Der für die Kommunen finanziell bedeutendste Bestandteil des SGB II sind die Kosten für Unterkunft und Heizung nach § 22 Abs. 1 und 2 sowie § 27 Abs. 3 SGB II.

Verausgabt wurden 2014 brutto **7.899.327,70** € (2013: 7.889.438,45 €), was unter Berücksichtigung von Einnahmen einer **Nettobelastung von 7.584.550,35** € (2013: 7.602.593,11 €) entspricht²⁵.



Im Vergleich zum Vorjahr sind damit die Nettoausgaben **geringfügig gesunken**. Ein wesentlicher **Faktor** der Entwicklung war dabei die **Verbesserung der Einnahmesituation**, durch verstärkte Rückgriffe auf vorrangige Leistungsträger, Erbenhaftung und ein optimiertes Forderungsmamagement.

Im **Vergleich der saarländischen Landkreise** zeigte sich bei den Kennzahlen nach § 48a SGB II, dass der Landkreis St. Wendel als einziger Kreis im Land entgegen dem Trend noch leichte Rückgänge bei den Unterkunftskosten erreichen konnte²⁶.

²⁶ Quelle: SGB II-Kennzahlen Dezember 2014, Monatsvergleich zum Vorjahreswert

-

²⁵ Quelle: Schlussrechnung 2014, Bundesbeteiligung gem. § 46 SGB II nicht berücksichtigt

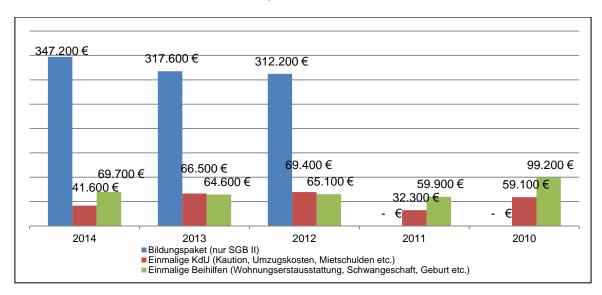
Der **Bund** erstattet den Kommunen nach dem Gesetzgebungsverfahren zur Neubemessung der Regelbedarfe für die Jahre 2011 bis 2013 einen erhöhten Satz von **30,4** % der Kosten für Unterkunft und Heizung. Für diesen erhöhten Bundesanteil muss der Landkreis nach dem Kompromiss im Vermittlungsausschuss seit dem Jahr 2011 folgende **zusätzlichen** Leistungen übernehmen bzw. finanzieren:

- Verwaltungskosten für die Administration des Bildungs- und Teilhabepaketes
- Übernahme der Kosten der **Warmwasserbereitung** durch die Kommunen als Unterkunftskosten, da diese nicht mehr im Regelbedarf enthalten sind
- Anteilige kommunale Finanzierung der erhöhten Regelbedarfe von Aufstockern
- Zusätzliche Personalkosten für die **Schulsozialarbeit** (bis 31.12.2013 befristet)

Die Sachausgaben der Leistungen für **Bildung und Teilhabe** für Bezieher nach SGB II, XII, AsylbLG, Wohngeld und Kinderzuschlag werden durch eine weitere Bundesbeteiligung ausgeglichen, die länderspezifisch auf der Basis der tatsächlichen Ausgaben jährlich neu festgelegt wird. Für das Saarland galt 2014 ein **Beteiligungssatz von 4,3** %.

Der Landkreis St. Wendel erhielt 2014 vom Land eine **Bundesbeteiligung von 2.404.193,23** € (2013: 2.593.373,33 €, 2012: 2.716.453,34 €, 2011: 2.756.669,24 €). Der Rückgang ist vorrangig auf die Deckungslücke, die bei der Erstattung des Bildungspaketes entstanden ist, zurückzuführen.

Zu den dargestellten laufenden Unterkunftskosten kommen weitere kommunale Leistungen, nämlich solche nach § 22 Abs. 6 und 8 SGB II (v.a. **Mietkautionen und Umzugskosten**), **einmalige Beihilfen** nach § 24 Abs. 3 SGB II und Ausgaben für **Bildung und Teilhabe**. Diese entwickelten sich weitgehend konstant:

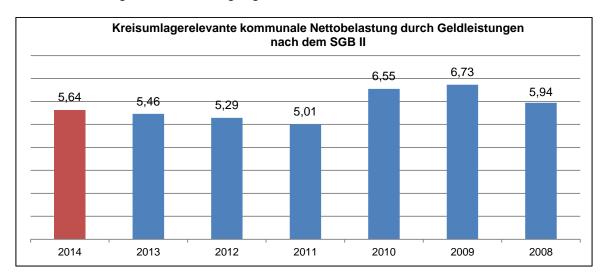


Für das Jahr 2014 wurde die länderspezifische **Bundesbeteiligung für Bildung und Teilhabe** für das Saarland auf **4,3** % der Ausgaben für Unterkunft und Heizung festgelegt. Auf dieser Basis wurden dem Landkreis St. Wendel **317.500** € für Leistungen des Bildungspaketes vom Bund über das Land erstattet.

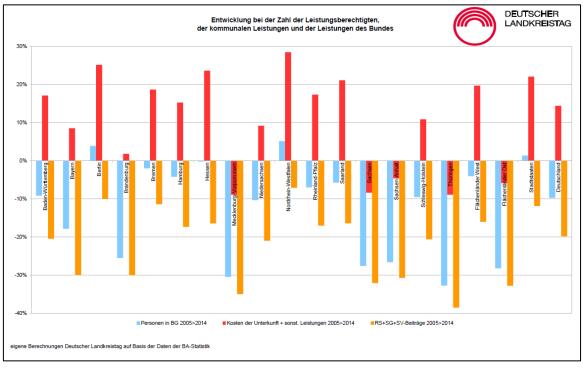
Nachdem bereits für 2012 eine Finanzierungslücke von ca. 70.000 € und 2013 von 204.000 € entstanden ist, **erhöhte sich diese Deckungslücke nun um weitere 187.000 €** für 2014 und kumuliert **für drei Jahre auf 461.000 €**. Das Land wurde vom Landkreis St. Wendel, wie auch vom Landkreistag Saarland in diesem Zusammenhang dazu aufgefordert, die Bundesmittel für BuT nicht wie bisher nach den Ausgaben für Unterkunftskosten an die Kreise zu verteilen, sondern auf der Basis der tatsächlichen Aufwendungen für Leistungen des Bildungspaketes.

Dieser Forderung, die eine Änderung des saarländischen Ausführungsgesetzes zum SGB II erfordert, ist das Land erst im Jahr 2015 nachgekommen. Durch eine rückwirklende Revision soll dem Landkreis St. Wendel das aufgelaufene Defizit erstattet werden.

Unter Berücksichtigung der Bundesbeteiligung ergab sich 2014 eine **kreisumlagerelevante Belastung** bei allen Geldleistungen des SGB II²⁷ in Höhe von **5.638.857** € (2013: 5.457.914,73 €). Das entspricht einem Anstieg um ca. 180.000 €, der im wesentlichen auf die rückläufige Bundesbeteiligung an den KdU zurückzuführen ist.



In der **längerfristigen Betrachtung** haben sich bundesweit und insbesondere in den westdeutschen Flächenländern trotz eines Rückgangs der Bezieherzahlen die kommunalen Unterkunftskosten der letzten 10 Jahre stark nach oben entwickelt, während der Bund passive Leistungen einsparte. Dieses Auseinanderklaffen der Finanzierungsverantwortung macht deutlich, dass eine **Entlastung der Kreise bei den Unterkunftskosten**, aber auch Verängerungen im Leistungsrecht dringend angezeigt sind.



²⁷ Unterkunftskosten nach § 22, einmalige Beihilfen nach § 24 Abs. 3, Bildungspaket SGB II, abzgl. Bundesbeteiligung nach § 46 SGB II, ohne KFA an den Verwaltungskosten und kommunale Eingliederungsleistungen

5.4. Rechnungsprüfung

Nach § 6b Abs. 3 SGB II ist der **Bundesrechnungshof (BRH)** berechtigt, die Leistungsgewährung bei den zugelassenen kommunalen Trägern zu überprüfen. Im Jahr 2014 erfolgte für St. Wendel eine Prüfung von Zuwendungen nach § 16f SGB II.

Daneben ist der Landkreis nach der mit dem Bund abgeschlossenen Verwaltungsvereinbarung verpflichtet, ein internes **Verwaltungs- und Kontrollsystem** einzurichten. Zu diesem Zweck wird hauptsächlich auf die vorhandenen Revisionsinstrumente des Gemeindehaushaltsrechts sowie auf internes Controlling durch Fachvorgesetzte zurückgegriffen. Jobcenterexterne Prüfbehörde ist das **Rechnungsprüfungsamt** des Landkreises, das hierfür eine zusätzliche Prüferstelle für den SGB II-Bereich erhalten hat.

Zur Prüfung des laufenden Fallbestandes werden aus der Software einzelne Fälle vom Rechnungsprüfungsamt ausgewählt und die Akten angefordert. Daneben erstellt die Fachabteilung eine monatliche Gesamtliste der neu bewilligten Fälle, aus der ebenfalls einzelne Akten angefordert werden. Die Auswahl der Fälle erfolgt auch hier durch das Rechnungsprüfungsamt.

Nach Abschluss der Prüfung finden mit den Sachbearbeiter/innen telefonische und persönliche Gespräche statt, wenn Rückfragen auftreten oder Beanstandungen festzustellen sind. Zu jedem der geprüften Fälle wird ein **Prüfvermerk** an die Amtsleitung erstellt.

Neben der Prüfung der Neubewilligungen und des laufenden Bestandes – 2014 erfolgte dies in **285 Fällen** - wurden zudem Zahlungsanordnungen, die Niederschlagungen und Stornierungen zurückliegender Jahre beinhalten, geprüft. Diese Prüfung umfasste neben der Überprüfung von Geldforderungen und der Zuordnungen stichprobenweise auch eine sachliche Prüfung. Im Rahmen der regelmäßigen Kassenprüfungen sind weiterhin Anordnungen nach dem SGB II überprüft worden, auch die Rückflüsse von Geldern und deren Verbuchung. Als **häufigste Fehlerquellen** bei der Leistungsgewährung wurden die Bereiche der Einkommensanerechnung, Freibeträge bei Erwerbstätigkeit, Unterkunftskosten und vorrangige Leistungen identifiziert.

Die **Verwaltungskosten** des SGB II waren teilweise in die Visakontrolle einbezogen, d.h. vor der Verausgabung der Mittel prüfte das Rechnungsprüfungsamt die Rechtmäßigkeit der Zahlungen. Zudem prüfte das Rechnungsprüfungsamt **alle Vergabeentscheidungen** des Jobcenters ab einem Auftragswert ab 5.000 €. Wesentliche Fehler wurden dabei nicht festgestellt bzw. vor Vollzug ausgeräumt.

Die **Prüfgruppe SGB II des BMAS** wurde 2014 im Rahmen der Prüfung der Schlussrechnungen für die Vorjahre aktiv.

Neben diesen externen Prüfungen erfolgen **bedarfs- und risikoorientierte interne Stichprobenkontrollen** durch Fachvorgesetzte, Amtsleiter und Dezernenten sowie im Rahmen des Vier-Augen-Prinzips.

6. Benchlearning der Optionskommunen (BLOK)

Das BLOK baut auf dem seit 2005 durchgeführten Projekt "Benchmarking der Optionskommunen" auf. Damals hatten die Optionskommunen sich zu einem internen Austausch organisiert, um Verbesserungsprozesse auf der Basis **gegenseitigen Lernens** durchführen zu können. Daneben galt es, den **Systemwettbewerb** zwischen den Optionskommunen in der Experimentierphase mit dem Mischverwaltungsmodell der ARGEn zu bestehen.

Im Rahmen der Entfristung und Erweiterung haben die Optionskommunen entschieden, in einem "Benchlearning der Optionskommunen" fortlaufende **Verbesserungsprozesse** voranzutreiben. Dies erfolgt mit Begleitung des Beratungsunternehmens gfalpublic.

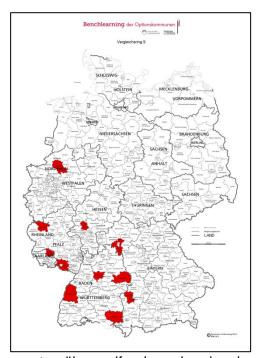
Das BLOK ist als **systematischer Erfahrungsaustausch** angelegt und unterstützt die kontinuierliche **Verbesserung der Aufgabenwahrnehmung**. Den Mitarbeiter/innen auf der Fach- und Führungsebene soll das Projekt **Impulse** geben, ihre Arbeit fachlich und organisatorisch sowie strategisch und operativ weiter zu entwickeln.

Die Ziele des Benchlearning der Optionskommunen im Überblick:

- Kontinuierliche Verbesserung der Aufgabenwahrnehmung
- Entwicklung fachlicher Positionen zur Arbeitsförderung/fachpolitische Basis
- Beobachtung und Prüfung des Kennzahlensystems nach § 48a SGB II
- Systematisches voneinander Lernen und Ergebnistransfer
- Förderung der gemeinsamen Identität der Optionskommunen/Netzwerkbildung

Kernstück des Projektes ist die praktische Arbeit in zehn etwa gleichgroßen Vergleichsringen, denen die teilnehmenden Optionskommunen nach Kriterien wie SGB II-Quote, Größe der Organisationseinheit, Bundesland etc. zugeordnet sind. Jeder Vergleichsring trifft sich dreimal im Jahr zu einem Workshop, daneben finden zwei Fachtagungen im Jahr statt. St. Wendel ist dem VR 9 zugeordnet, der überwiegend aus kleineren süddeutschen Flächenkreisen mit niedriger SGB II-Quote besteht.

Die Vergleichsringe sind der **zentrale Ort für In- novationen** und fungieren als Beschleuniger für die Entwicklung der einzelnen Jobcenter. Ziel der Vergleichsringarbeit ist es, konkrete Unterstützungsinstrumente für die strategische und operative Arbeit der Optionskommunen zu entwickeln. Zu diesem Zweck vergleichen die Teilnehmer – auch, aber nicht ausschließlich auf der Basis von



Kennzahlen –, wie sie das SGB II vor Ort umsetzen, werten übergreifende und regionale Herausforderungen aus, analysieren Erfolgsfaktoren, erarbeiten und bewerten Handlungsstrategien und Lösungsansätze und ermitteln gute Beispiele.

Im Jahr 2014 beschäftigten sich die Teilnehmer vergleichsringübergreifend mit dem gemeinsamen Jahresthema "Fallsteuerung", dem eine eigene Fachtagung in Berlin gewidmet wurde. Der Landkreis St. Wendel präsentierte dabei sein Konzept der Familienberufshilfe.

7. Zusammenfassung

Der Langzeitarbeitslosigkeit den "Nachwuchs" entziehen! - Die Initiative "NullProzent Jugendarbeitslosigkeit" wird fortgeführt -

Der Landkreis St. Wendel gehört nun schon seit sechs Jahren zu den Top 3 der bundesweit 402 Kreise und kreisfreien Städte. Das ehrgeizige Ziel einer dauerhaften und nachhaltigen Senkung der auf den Rechtskreis SGB II bezogenen **Jugendarbeitslosenquote auf 0** % wurde erreicht und seitdem gehalten.

In den letzten Jahren wurde –gemeinsam mit dem Land, der Arbeitsagentur, dem Jugendamt und den Schulen- das **Regionale Übergangsmanagement** flächendeckend im Kreis umgesetzt. In regelmäßigen Förderkonferenzen werden nun in allen Schulen ab der Klassenstufe 8 die Jugendlichen mit Förderbedarf systematisch identifiziert, den passenden Hilfsangeboten zugeführt und das Ergebnis nachgeprüft. Damit erreichen wir, dass uns am Übergang in den Beruf möglichst **kein Jugendlicher verloren geht**.

Bestwerte bei den Kennzahlen!

- St. Wendel hält seine Spitzenstellung im Saarland -

Zehn Jahre nach Einführung von "Hartz IV" ist es im Kreis St. Wendel gelungen, die **Arbeitslosigkeit zu halbieren**. Das hat kein anderer saarländischer Kreis geschafft. Die Entwicklung von St. Wendel reicht damit an die des besten Bundeslandes Bayern heran. Auch bei **anderen wichtigen Kennzahlen** -Arbeitslosenquote, passive Leistungen und Zahl der Leistungsberechtigten- wurde Ende 2014 Bestwerte im Land erreicht.

Der höhere Anteil an leistungsberechtigten Menschen mit **schwieriger Profil- und Le-benslage** führte zwar zu einem Rückgang der Integrationen in Arbeit. Die Integrationen, die aber erreicht wurden, waren zu zwei Dritteln **nachhaltig**. Das bedeutet, dass das Beschäftigungsverhältnis länger als ein Jahr Bestand hatte. Die **Vermittlungen in Ausbildung** konnten auf dem hohen Niveau der Vorjahre gehalten werden.

Die Schwachen nicht vergessen! -

- Hilfen für benachteiligte Menschen organisieren-

Rund **zwei Drittel** der Klienten der Kommunalen Arbeitsförderung sind **Langzeitleistungsbezieher**, bei 40 % von ihnen ist es trotz intensiver Bemühungen in den vergangenen zehn Jahren nicht gelungen, ihre Hilfebedürftigkeit zu beenden.

Deshalb müssen wir den Menschen, die in dieser langen Zeit trotz intensiver Unterstützung keinen Einstieg in den allgemeinen Arbeitsmarkt finden konnten, eine sinnstiftende **Beschäftigung** ermöglichen. Dazu hat sich die Kommunale Arbeitsförderung erfolgreich um die Teilnahme an neuen Bundesprogrammen beworben.

Neue Herausforderungen für das Jobcenter – Flüchtlinge in Arbeit bringen!

Die stetig steigenden Zugangszahlen von Flüchtlingen in die Jobcenter fordern von uns angepasste Beratungsprozesse, die Veränderung von Strukturen und die Organisation neuer, passgenauer Hilfen. Gleichzeitig sind aber auch mehr Ressourcen notwendig, die der Bund für diese neue Aufgabe zur Verfügung stellen muss. Die Vernetzung kommunaler Leistungen bietet große Chancen, damit die Integration der Flüchtlinge in Arbeit und Gesellschaft bestmöglich gelingen kann.

Abkürzungsverzeichnis

AGH	Arbeitsgelegenheit
BA	Bundesagentur für Arbeit
BCA	Beauftragte/r für Chancengleichheit am Arbeitsmarkt
BG	Bedarfsgemeinschaft
BMAS	Bundesministerium für Arbeit und Soziales
ELB	Erwerbsfähige/r Leistungsberechtigte/r
ESF	Europäischer Sozialfonds
KdU	Kosten der Unterkunft und Heizung nach § 22 SGB II
KoA-VV	Kommunalträgerabrechnungs-Verwaltungsvorschrift
SG	Sozialgeld (-bezieher/in)
SGB	Sozialgesetzbuch
U 25	Erwerbsfähige Leistungsberechtigte unter 25 Jahren
Ü 25 / 25plus	Erwerbsfähige Leistungsberechtigte über 25 Jahren

Optionskommunen in Deutschland

